

УДК 34, 347.73
<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-2-26-76-87>

ISSN: 2542-0259
© Российское конкурентное право
и экономика, 2021

Концепция развития Контрактной системы МВД России как инструмент эффективного использования бюджетных средств и обеспечения конкуренции на рынке государственных закупок

Цвилий-Букланова А.А.,
Академия управления МВД
России,
125171, Россия, г. Москва,
ул. Зои и Александра
Космодемьянских, д. 8

Аннотация

Статья посвящена актуальности разработки и принятия Концепции развития Контрактной системы МВД России в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и исключения коррупционных рисков при реализации государственных закупок. Рассмотрены нормативная основа федерального и ведомственного уровня, уделено внимание практическим аспектам закупок товаров, работ и услуг для нужд органов внутренних дел, отражены вопросы регулирования и контроля. Предлагаются структурные элементы Концепции, пути совершенствования Контрактной системы МВД России.

Ключевые слова: государственные закупки, Концепция развития Контрактной системы МВД России, конкуренция, эффективность использования бюджетных средств, ведомственный финансовый контроль.

Для цитирования: Цвилий-Букланова А.А. Концепция развития Контрактной системы МВД России как инструмент эффективного использования бюджетных средств и обеспечения конкуренции на рынке государственных закупок // Российское конкурентное право и экономика. 2021. № 2 (26). С. 76–87, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-2-26-76-87>

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The Concept of Development of the Contract System of the Ministry of Internal Affairs of Russia as a Tool for Effective use of Budget Funds and Ensuring Competition in the State Procurement Market

Anna A. Tsviliy-Buklanova,

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Zoya and Alexander Kosmodemyanskikh str., 8,
Moscow, 125171, Russia

Abstract

The article is devoted to the relevance of the development and adoption of the Concept for the development of the Contract System of the Ministry of Internal Affairs of Russia in order to increase the efficiency of using budget funds and eliminate corruption risks in the implementation of public procurement. The regulatory framework of federal and departmental level was considered, attention was paid to practical aspects of procurement of goods, works and services for the needs of internal affairs bodies, issues of regulation and control are reflected. Structural elements of the Concept, ways to improve the Contract System of the Ministry of Internal Affairs of Russia are proposed.

Keywords: *public procurement, the concept of development of the contract system of the Ministry of Internal Affairs of Russia, competition, efficiency of using budget funds, departmental financial control.*

For citation: Tsviliy-Buklanova A.A. The concept of development of the Contract System of the Ministry of Internal Affairs of Russia as a tool for effective use of budget funds and ensuring competition in the state procurement market // Russian Competition Law and Economy. 2021. No. 2 (26). P. 76–87, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-2-26-76-87>

The author declare no conflict of interest.

Введение

Вопросы организации и правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд имеют первостепенное значение для успешного функционирования рыночной экономики России, обеспечения конкуренции, предупреждения неэффективного использования бюджетных средств.

В 2019 г. распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019—2024 гг. (далее — Концепция), содержащая перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранения неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств¹. Особое внимание в данной Концепции уделено направлениям совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Анализируя

¹ Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019—2024 годах» // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (Дата обращения: 10.02.2021).

положения принятого документа, нельзя не согласиться с позицией законодателя, что «несмотря на реализованные в 2013—2018 гг. меры, в целом возможности контрактной системы реализованы далеко не полностью, что приводит к снижению эффективности и прозрачности закупок, ограничению конкуренции, завышению цен накупаемые товары, работы, услуги, а также коррупционным проявлениям» (раздел VII Концепции).

Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок, проведенный Счетной палатой, показал, что с 2014 по 2019 г. удельный вес государственных и корпоративных закупок в среднем составлял 31% ВВП, однако потенциал контрактной системы в полном объеме пока не раскрыт². В то время как применение конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не только стимулирует производство конкурентоспособных товаров, но и направлено на предупреждение фактов коррупции, рост экономии и эффективности использования государственных бюджетных средств, в том числе органами внутренних дел Российской Федерации, выступающими в роли государственных заказчиков.

Функционирование и выполнение возложенных государством на органы внутренних дел Российской Федерации задач осуществляется в условиях непростой экономической ситуации в государстве, оптимизации бюджетных расходов, действия санкций в отношении Российской Федерации, пандемии нового типа коронавируса (COVID-19), нестабильности курса доллара и евро и, как следствие, значительного повышения цен. В условиях сложившихся объективных финансовых ограничений принимаются необходимые меры по повышению эффективности использования бюджетных средств. Одним из основополагающих показателей, позволяющих оценить готовность органа внутренних дел выполнять возложенные задачи, является средний уровень обеспеченности основными видами материально-технических средств, приобретение которых основано на положениях Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³.

Опыт многолетней работы по осуществлению ведомственного контроля доказал его необходимость

как весомого инструмента профилактической работы, позволяющего поддерживать деятельность подведомственных заказчиков по организации государственных закупок строго в рамках законодательства Российской Федерации, что во многом минимизирует вероятность совершения в дальнейшем финансовых нарушений и возникновения неоправданных потерь [10].

Вместе с тем многие проблемы в организации и осуществлении закупочной деятельности остаются пока нерешенными [3; 4]. Так, в 2019 г. Контрольно-ревизионным управлением МВД России в рамках ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности органов, организаций и учреждений МВД России 9% всех нарушений (на сумму 2,6 млрд руб.) допущено при финансировании расходов на закупку товаров (работ, услуг).

В условиях приоритетов, определенных Минфином России в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг.⁴, масштабной работы по формированию Стратегии развития финансового рынка до 2030 г.⁵, решение вопросов контрактной системы в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации видится в концептуальном аспекте [6].

Концепция — система взглядов, то или иное понимание явлений, процессов; единый, определяющий замысел [9].

Концепция развития Контрактной системы МВД России должна определяться бюджетной политикой страны, быть ориентированной на стабилизацию финансовых отношений, максимальное достижение ежегодно поставленных целей функционирования ведомства, повышение эффективности использования имеющихся финансовых ресурсов, рассмотрение практики размещения государственных заказов как одного из способов экономии бюджетных средств, сокращения времени поставки необходимого имущества и предотвращения фактов коррупции.

Отмеченное выше предопределяет актуальность рассмотрения вопросов о принятии Концепций развития Контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд правоохранительных органов (на примере МВД России).

² Счетная палата: потенциал контрактной системы раскрыть пока не удалось URL: <https://ach.gov.ru/checks/schetnaya-palata-potentsial-kontraktnoy-sistemy-raskryt-poka-ne-udalos> (Дата обращения: 12.01.2021).

³ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. Федерального закона от 24 февраля 2021 г. № 20-ФЗ) // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (Дата обращения: 27.02.2021).

⁴ «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (Дата обращения: 09.01.2021).

⁵ Осман Кабалоев: Стратегия развития финрынка до 2030 года повысит предсказуемость госполитики для бизнеса. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37422-osman_kabaloev_strategiya_razvitiya_finrynka_do_2030_goda_povysit_predskazuemost_gospolitiki_dlya_biznesa (Дата обращения: 27.03.2021).

Вопросы регулирования государственных закупок для нужд МВД России

Действующий механизм осуществления закупок товаров, работ и услуг для нужд МВД России в настоящее время имеет ряд несовершенств. Контрактная служба МВД России функционирует в соответствии с приказом МВД России от 26 марта 2014 г. № 177⁶ (далее — Приказ № 177). Приказ № 177 утверждает Положение о контрактной службе МВД России, а п. 1 также устанавливает, что функции и полномочия контрактной службы возложены на Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России (далее — ДТ МВД России).

Однако контрактная служба осуществляет далеко не весь объем закупок товаров, работ и услуг, который необходим для функционирования подразделений системы МВД России⁷.

Приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 137 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России»⁸ (далее — Приказ № 137) предусматривает возможность создания контрактных служб в каждом подразделении или организации МВД России, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, а в случае, если годовой объем закупок менее ста миллионов рублей, возможно как создание контрактной службы, так и назначение ответственных за осуществление закупок должностных лиц (контрактных управляющих). Этим же Приказом № 137 предусматривается создание в каждом таком подразделении комиссий по осуществлению закупок, а также определяется ряд подразделений, уполномоченных самостоятельно определять поставщиков для собственных нужд.

Исходя из изложенного, можно заключить, что с момента издания Приказа № 137 подразумевалось, что контрактная служба МВД России не будет единственной контрактной службой, а ДТ МВД России не будет единственным подразделением, осуществляющим закупки для нужд всех подразделений центрального ап-

парата МВД России и подведомственных учреждений и организаций [12].

В результате более десяти подразделений центрального аппарата МВД России (без учета подведомственных учреждений и организаций) в настоящее время осуществляют самостоятельные закупки как для собственных нужд, так и для МВД России в целом. При этом указанное количество субъектов является приблизительным, так как отдельные подразделения отказываются от осуществления собственных закупок, поскольку закупки через контрактную службу представляются более рациональными, но теоретически эти функции могут осуществляться ими самостоятельно.

Так, в настоящее время на постоянной основе осуществляют самостоятельные закупки для собственных нужд Главное управление на транспорте МВД России, Департамент информационных технологий, связи и защиты информации МВД России, Бюро специальных технических мероприятий МВД России, Следственный департамент МВД России, Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России, Национальное центральное бюро Интерпола, а также Федеральное государственное казенное учреждение «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации», Федеральное казенное учреждение «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральное казенное учреждение «Центр кинологического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации», образовательные, санаторно-курортные, культурные учреждения МВД России и т. д.

При этом каждое из указанных подразделений или подведомственных учреждений является распорядителем бюджетных средств. Следовательно, каждое из них самостоятельно планирует свои закупки в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств. Эти планы согласовываются с контрактной службой МВД России, как правило, в части продукции, закупаемой в рамках государственного оборонного заказа, и только в части утвержденной номенклатуры, что может приводить к закупкам одних и тех же товаров и услуг у разных поставщиков по различным ценам.

Следует учитывать, что в настоящее время в МВД России отсутствует системный подход к определению критериев того, какие непосредственно контракты, на закупку каких именно товаров, работ или услуг могут заключаться тем или иным подразделением.

Таким образом, к сожалению, следует признать, что закупки МВД России носят несколько бессистемный характер, когда каждое из уполномоченных подразделений или подведомственных учреждений осуществляет закупки на свое усмотрение в рамках отведенных ему полномочий и лимитов бюджетных обязательств. Причем как требования к закупаемым товарам и услугам, так

⁶ Приказ МВД России от 26 марта 2014 г. № 177 «О контрактной службе» (в ред. Приказа МВД России от 14 декабря 2016 г. № 841) // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (Дата обращения: 15.03.2021).

⁷ Здесь и далее по тексту под понятием «подразделения системы МВД России» понимаем подразделения центрального аппарата МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации.

⁸ Приказ МВД России от 5 марта 2014 г. № 137 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России» // Доступ из СТРАС «Юрист» (Дата обращения: 15.03.2021).

Таблица 1. Закупка легковых автомобилей отечественного производства (Lada Vesta) окружными управлениями материально-технического снабжения МВД России, 2020 г.

Table 1. Purchase of domestic cars (Lada Vesta) by the regional departments of logistics of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in 2020

| Организатор торгов | Цена за единицу товара (тыс. руб.) | Количество | Сумма (тыс. руб.) |
|--|------------------------------------|------------|-------------------|
| Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России | 677,13 | 139 | 94 121,98 |
| Северо-Западное окружное управление материально-технического снабжения МВД России | 653,00 | 63 | 41 139,00 |
| Северо-Кавказское окружное управление материально-технического снабжения МВД России | 689,40 | 253 | 174 418,20 |
| Приволжское окружное управление материально-технического снабжения МВД России | 667,97 | 60 | 40 078,76 |
| Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД России | 689,96 | 80 | 55 197,33 |
| Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД России | 694,19 | 68 | 47 205,56 |
| Дальневосточное окружное управление материально-технического снабжения МВД России | 671,21 | 1 | 671,22 |

и цены на одни и те же товары и услуги могут отличаться в зависимости от того, кто выступал в качестве исполнителя (поставщика) по государственному контракту.

Такое многообразие закупающих подразделений может приводить к злоупотреблениям коррупционного характера и отсутствию полноценного контроля ценообразования на закупаемую продукцию. Кроме того, осуществление эффективного ведомственного контроля в сфере закупок в сложившейся ситуации также затруднено.

Исходя из сложившейся практики, возникает потребность в объединении функций по осуществлению закупок для нужд МВД России преимущественно в одном подразделении (за исключением ряда специальных изделий, закупаемых узкопрофильными подразделениями) как на уровне центрального аппарата МВД России, так и на межрегиональном и региональном уровнях. Предложенные изменения могут способствовать созданию полноценной контрактной системы МВД России, состоящей из объединенных в единые контрактные службы (сегменты) закупающих подразделений на каждом уровне системы.

Отдельно следует отметить отсутствие в действующем порядке осуществления закупок МВД России полноценного контроля за ценообразованием на закупаемые товары и услуги, в первую очередь, на закупки, осуществляемые в рамках государственного оборонного заказа, а также на отсутствие эффективного ведомственного контроля в сфере закупок в МВД России.

Государственное регулирование цен на продукцию, закупаемую в сфере государственного оборонного заказа, осуществляется в отношении вооружения и военной техники, а также иной продукции, включенной в перечни продукции по государственному оборонному заказу или

включенной в «Реестр российских вооружений и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственными производителями (единственными поставщиками)», либо иной продукции, указанной в п. 6 «Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1465⁹.

На указанные виды продукции контроль ценообразования осуществляется в том числе путем выдачи заключения о цене, которое в МВД России уполномочено выдавать только Управление представителей заказчика ДТ МВД России. В этом подразделении данная работа осуществляется нерегулярно, по мере появления продукции, заключение о цене на которую не было выдано военными представительствами Министерства обороны Российской Федерации (далее — Минобороны) или Федеральной службой безопасности Российской Федерации (далее — ФСБ России).

Однако в отношении около 90% продукции, закупаемой МВД России в рамках государственного

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 г. № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу») (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2021 г. № 390) // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (Дата обращения: 16.03.2021).

оборонного заказа, государственное регулирование цен не осуществляется. Цена закупки определяется на торгах. Поскольку большинство торгов признаются несостоявшимися, государственные контракты, как правило, заключаются по начальным (максимальным) ценам (далее — Н(М)ЦК).

В то же время «комиссия по определению начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и состава лота при организации закупок товаров, работ, услуг для централизованного обеспечения МВД России» создана только в контрактной службе МВД России из сотрудников ДТ МВД России. Данная комиссия проверяет, в первую очередь, соблюдение порядка формирования Н(М)ЦК, установленного действующим законодательством о закупках. Сам по себе размер цены, ее обоснованность не могут быть проверены имеющимися средствами.

Актуальной является проблема формирования цены за счет анализа коммерческих предложений потенциальных участников торгов, которые на самом деле не являются конкурентами, так как закупка в действительности осуществляется у единственного поставщика. Это приводит к закупке по цене, искусственно завышенной поставщиком, где коммерческие предложения «конкурентов» направлены только на формирование Н(М)ЦК на комфортном для поставщика уровне [1, 2].

Объединение лиц, ответственных за осуществление всех этапов закупки, в одну комиссию позволит более эффективно отслеживать такие закупки и своевременно инициировать включение поставщиков, фактически являющихся монополистами в производстве отдельных видов продукции, в Реестр. Для этих целей следует наделить контрактные службы каждого уровня полномочиями по определению поставщиков закупаемых МВД России изделий, в первую очередь из числа стоящих на снабжении или вооружении, для направления соответствующему заказчику предложений о включении такого производителя в Реестр. Также необходимо установить срок рассмотрения предложения о включении в Реестр и исчерпывающий перечень оснований для отказа в таком включении. Возможно, рассмотрение таких предложений потребует регламентации в качестве отдельной функции, осуществляемой контрактной службой. В этом случае целесообразно предусмотреть в таком регламенте исчерпывающий перечень оснований для отказа во включении поставщика в Реестр.

Широкое применение процедуры включения поставщиков закупаемой продукции в Реестр приведет к увеличению числа изделий, цены на которые прошли государственную регистрацию, то есть были рассчитаны исходя из себестоимости их производства. На часть номенклатуры указанных изделий заключение о цене может быть получено у военных представительств Минобороны и ФСБ России. Однако данные военные представительства осуществляют контроль ценообразования только тех изделий, производство которых осуществляется под контролем военных представительств, а также

если конструкторская документация на такие изделия принадлежит заказчику.

Доля продукции, закупаемой МВД России в рамках государственного оборонного заказа, заключение о цене на которую может быть выдано и приемка товара может быть осуществлена военными представительствами Минобороны и ФСБ России, очень мала (по итогам 2019 г. порядка 3,5% от общего количества закупаемых наименований продукции).

В настоящее время проверку расчетно-калькуляционных материалов и выдачу заключений о цене на изделия, закупаемые МВД России по ценам, подлежащим государственной регистрации, осуществляет Управление представителей заказчика ДТ МВД России. Эта работа производится указанным подразделением нерегулярно, по мере возникновения такой необходимости. В случае расширения практики включения поставщиков продукции в Реестр потребуются создание отделения, ответственного за эту работу, либо в составе одного из отделов, входящего в контрактную службу первого уровня, либо в составе одного из подразделений центрального аппарата МВД России.

В случае разработки и принятия Концепции развития Контрактной системы МВД России в составе контрактных служб каждого уровня должны быть созданы отделы по организации приемки закупаемой продукции. Однако данные отделы смогут осуществлять приемку только той продукции, проверку которой по качеству и комплектности могут осуществлять сами грузополучатели, то есть той продукции, которая не входит сейчас в номенклатуру изделий, приемку которых осуществляют военные представительства или Управление представителей заказчика ДТ МВД России. Следовательно, в случае реализации Концепции основной функцией представителей заказчика МВД России станет проверка расчетно-калькуляционных материалов и выдача заключений о цене.

Таким образом, в рамках разработки Концепции создания Контрактной системы МВД России следует предусмотреть контрактные службы нескольких (трех) уровней, что позволит:

- обеспечить единую систему планирования и контроля ценообразования закупок в системе МВД России в целом;
- избежать дублирования закупок и повысить эффективность эксплуатации закупаемых изделий, товаров и услуг;
- сократить количество подразделений, осуществляющих самостоятельные закупки, что позволит одновременно оптимизировать штатную численность в части отделов, выполняющих указанные функции;
- повысить прозрачность закупок для поставщиков, так как потенциальный поставщик будет заранее знать, на каком уровне Контрактной системы МВД России с ним может быть заключен государственный контракт;
- повысить прозрачность ценообразования на закупаемую продукцию, в первую очередь в части продукции,

закупаемой в рамках государственного оборонного заказа у единственных поставщиков, усовершенствовав порядок включения таких поставщиков в Реестр;

- обеспечить осуществление каждой закупки комиссией, состоящей из преимущественно неизменного числа специалистов, отвечающих за осуществление закупки на всех ее этапах;
- повысить эффективность ведомственного контроля в сфере закупок путем индивидуального закрепления каждой контрактной службы (и всех ее закупок) за инспектором, осуществляющим контроль на всех этапах.

Все перечисленные меры неизбежно приведут к предупреждению реальной угрозы, снижению фактов коррупции при осуществлении закупок и повышению эффективности реализации бюджетных средств в органах МВД России.

Разработка Концепции неизбежно привнесет ряд принципиальных отличий в структурах и функционале создаваемых контрактных служб различных уровней [11]. Неизбежно потребуются внесения изменений или полная переработка ряда ведомственных нормативных правовых актов¹⁰.

Кроме того, потребуется внесение изменений в Положения о территориальных органах внутренних дел и Уставы федеральных казенных учреждений (в т. ч. образовательных и медицинских учреждений), а также ряд других нормативных правовых актов, точный перечень которых будет определен в ходе подготовительных (апробационных) мероприятий по внедрению после принятия Концепции.

Обязательным элементом Концепции следует рассмотреть срок действия, который целесообразно установить на период действия Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом после утверждения Концепции предполагается установить апробационный период в те-

ние 1,5—2 лет для урегулирования нормативной базы с созданием Единой контрактной службы МВД России (первого уровня Контрактной системы) и привлечением в качестве пилотных Контрактной службы одного из окружных управлений материально-технического снабжения (второго уровня Контрактной системы) с прикрепленными на снабжение территориальными органами, учреждениями и организациями МВД России (третьего уровня Контрактной системы).

Мониторинг организации закупочной деятельности и контроль изменения ее эффективности целесообразно осуществлять в системе ведомственного контроля за тыловой деятельностью территориальных органов МВД России в соответствии с Методикой сравнительной оценки деятельности подразделений тылового обеспечения территориальных органов МВД России на региональном уровне, утвержденной распоряжением МВД России от 14 июля 2020 г. № 1/7597, а также по итогам инспектирования, контрольных и целевых проверок деятельности органов внутренних дел после внесения соответствующих изменений в приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации»¹¹.

Концепция создания Контрактной системы МВД России

Концепция создания Контрактной системы МВД России должна быть направлена на создание единой системы планирования, размещения закупок, заключения и исполнения государственных контрактов всеми подразделениями МВД России в целях обеспечения прозрачности, конкуренции на рынке государственных закупок и неукоснительного соблюдения законности при осуществлении закупочной деятельности для нужд подразделений МВД России [5].

С учетом положений федерального и ведомственного законодательства в части реализации закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации Контрактная система МВД России функционирует на принципах: прозрачности и верифицируемости ценообразования; обеспечения добросовестной конкуренции на торгах; экономии и рационального расходования бюджетных средств; системности распределения, заключения и исполнения государственных контрактов; непрерывности осуществления материально-технического обеспечения всех подразделений МВД России; контроля и сопровождения закупок вышестоящим элементом контрактной системы на всем протяжении ее осуществления; равного и свободного доступа к информации

¹⁰ Приказ МВД России от 05 марта 2014 г. № 137 «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд МВД России»; приказ МВД России от 26 марта 2014 г. № 177 «Об утверждении Положения о контрактной службе МВД России»; приказ МВД России от 03 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 16 мая 2016 г. № 247 «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»; приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 «Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 05 марта 2014 г. № 135 «Об организации материально-технического обеспечения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

¹¹ Приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (в ред. Приказа МВД России от 29 июня 2018 г. № 414, с изм. от 1 июля 2019 г.).

об осуществляемых закупках для всех потенциальных поставщиков, соответствующих требованиям действующего законодательства, в том числе предъявляемым к поставщикам по государственным контрактам на поставку отдельных видов товаров, работ и услуг; минимизации коррупционных рисков при реализации закупок за счет сокращения количества ведомственных заказчиков, что позволит более эффективно контролировать проведение закупочных процедур и, как следствие, экономно расходовать бюджетные средства [7; 8].

Структура Контрактной системы МВД России. Обязательным элементом Контрактной системы МВД России должна выступить контрактная служба определенного уровня подразделений, учреждений, органов и организаций, входящих в МВД России (далее — КС). Иерархически структура Контрактной системы может быть представлена службами трех уровней.

Первый уровень. Единая контрактная служба МВД России (далее — ЕКС МВД России) (в штатной структуре ФКУ «Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России»), собственные контрактные службы отдельных подразделений системы МВД России, которые имеют статус самостоятельных заказчиков (наличие собственных контрактных служб для закупки товаров и услуг, которые не могут быть закуплены ЕКС МВД России). При этом закупки могут осуществляться указанными заказчиками силами существующих у них закупочных подразделений. Создание штатных структурных подразделений, аналогичных ЕКС МВД России, в учреждениях, сохраняющих статус самостоятельных заказчиков, не требуется. Такой статус на первом уровне сохраняют участники КС, осуществляющие самостоятельные закупки для собственных нужд (данные субъекты упоминались в статье выше).

Указанные подразделения центрального аппарата МВД России наряду с правом самостоятельно закупать товары и услуги для собственных нужд могут передать часть своих закупок в контрактную службу соответствующего уровня (в зависимости от того, к чьей номенклатуре относится указанный товар), которая не вправе отказать от такой передачи полномочий.

При этом услуги естественных монополистов,купаемые у единственного поставщика (например, водоснабжение, отопление, электроэнергия), должны закупаться в существующем порядке.

Второй уровень. Контрактные службы окружных управлений материально-технического снабжения, за исключением ФКУ «Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России»¹².

Третий уровень. Контрактные службы МВД, ГУ(У) МВД России по субъектам Российской Федерации, ГУ

МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, а также контрактные службы медицинских и санаторно-курортных учреждений МВД России.

Основным критерием определения уровня иерархии контрактной службы может стать именно номенклатура товаров, работ и услуг, закупаемых контрактными службами.

Товары и услуги, не вошедшие ни в одну из позиций номенклатур КС какого-либо уровня, закупаются КС того уровня, которая осуществляет закупку товаров, наиболее близко соответствующих по своим функциональным и потребительским характеристикам товарам и услугам, закупаемым указанной КС в соответствии с ее номенклатурой.

Для успешного функционирования контрактной системы ведомственного уровня и реализации концептуальных основ важно структурировать и четко описать порядок взаимодействия контрактных служб (всех уровней) и единых комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения МВД России с подразделениями МВД России (функциональными заказчиками системы МВД России).

Обмен информацией, необходимой для осуществления контрактной службой и подразделениями МВД России полномочий, предусмотренных в рамках осуществления закупок, должен производиться в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации¹³.

Далее, контрактная система МВД России функционирует в условиях полного и всеобъемлющего планирования и контроля всех осуществляемых закупок вышестоящим контролирующим подразделением. В связи с этим планированию закупок для нужд правоохранительных органов необходимо уделить особое внимание.

Для подразделений, закупки которых осуществляются КС третьего уровня, контроль планирования и согласование планов закупок должны проводиться отделом ведомственного контроля в сфере закупок окружного управления материально-технического снабжения (далее — ОУМТС). Планы закупок КС третьего уровня, согласованные отделом ведомственного контроля в сфере закупок ОУМТС, а также планы закупок КС первого и второго уровней, поступают на согласование в планово-аналитический отдел организации закупок ДТ МВД России, в функции которого входят:

- учет и контроль всех закупок, проводимых в МВД России контрактными службами всех уровней;
- согласование планируемых закупок КС первого и второго уровней;

¹² Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России осуществляет функции КС первого и второго уровня одновременно.

¹³ Приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации» (с изм. от 23 декабря 2020 г.) // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс (Дата обращения: 10.03.2021).

Таблица 2. Примеры номенклатуры закупок контрактными службами (КС) МВД России первого, второго и третьего уровней

Table 2. Examples of procurement nomenclature by contract services (CS) of the Ministry of Internal Affairs of Russia of the first, second and third levels

| Номенклатура закупок | | |
|---|--|---|
| КС первого уровня | КС второго уровня | КС третьего уровня ¹⁴ |
| Светозумовые средства, средства индивидуальной защиты (респираторы, индивидуальные противохимические пакеты), тактические фонари, оптические приборы (электронные аукционы) | Поисковое и досмотровое оборудование, принятое на снабжение органов внутренних дел (закупка малого объема по заявкам не более 3 ОУМТС МВД России) | Запасные части для автомобильной техники и плавсредств |
| Специализированная автомобильная техника, принятая на снабжение органов внутренних дел, закупаемая у единственного поставщика, в т. ч.: автомобили патрульные, автомобили дежурной части, автомобили для перевозки лиц заключенных под стражу, вахтовые автомобили, кинологовические автомобили | Расходных материалов, строительных и ремонтных работ, медицинских препаратов и оборудования, средств защиты и спасения людей, а также иных материальных ресурсов, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в случае объявления в связи с указанными событиями режима ЧС или объявления определенной территории зоной бедствия или карантина, а также объявления режима повышенной готовности | Авиационно-техническое имущество и запасные части к нему |
| Специальные технические средства | Медицинское оборудование в рамках ГОЗ, однотипное, не требующее монтажных работ | Парко-гаражное имущество и инструмент |
| Поисковое и досмотровое оборудование, принятое на снабжение органов внутренних дел | Медицинское оборудование в рамках ГОЗ, в т. ч. с осуществлением монтажных работ | Расходные материалы, обслуживание оборудования и средств связи |
| Защищенная от подделок полиграфическая продукция | Оперативная техника, принятая на снабжение органов внутренних дел | Услуги по проведению ремонта оборудования и средств связи |
| Поисковое и досмотровое оборудование, принятое на снабжение органов внутренних дел | Вычислительная и организационная техника | Ремонт имущества производственно-технического и хозяйственного назначения в рамках государственного оборонного заказа |
| Закупка учебных и научных изданий МВД России | Криминалистическое оборудование и материалы | Размещение заданий на ремонт имущества, вооружения |
| Средства защиты информации, принятые на снабжение органов внутренних дел | Внедорожные транспортные средства, в том числе: многоцелевые утилитарные снегоходы, мотовездеходы (квадроциклы), гусеничные снегоболотоходы, колесные вездеходы | Медицинское оборудование вне рамок государственного оборонного заказа |
| Учебные пособия, учебные тренажеры, учебная литература, обучающие и образовательные программы, НИОКР, разработки, компьютерные программы для нужд образовательных учреждений | Средства фото-, аудио-, видеофиксации и отображения информации (в т. ч. средства объектового видеонаблюдения) общеграндского назначения | Иммунобиологические препараты в соответствии с календарем прививок, общие |
| Иные виды | Иные виды | Иные виды |

■ анализ и контроль за формированием, утверждением и ведением годовых планов-графиков закупок контрактными службами первого и второго уровней;

■ рекомендации по способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя), номенклатуры предполагаемого к закупке товара (работ, услуг);

■ проведение (выборочно) проверки обоснования начальных (максимальных) цен контрактов;

■ изучение видов товаров, их качественных характеристик и комплектности на соответствие функционалу, заявленному заказывающими подразделениями;

■ определение при необходимости иных особенностей товара и их влияния на цену.

¹⁴ Контрактные службы третьего уровня КС осуществляют закупки согласно собственной номенклатуре закупок для нужд МВД, ГУ(У) МВД России по субъектам Российской Федерации, ГУ МВД России по СКФО, УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Ведомственный контроль в сфере закупок МВД России

В рамках совершенствования зонального контроля за деятельностью тыловых подразделений территориальных органов МВД России на межрегиональном и региональном уровнях в сфере организации закупок товаров, работ и услуг, а также ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд целесообразно предусмотреть включение в сферу зонального контроля за деятельностью тыловых подразделений территориальных органов МВД России на межрегиональном и региональном уровнях вопросы организации закупок товаров, работ и услуг для нужд МВД России.

Функцию ведомственного контроля за Единой контрактной службой МВД России и КС ОУМТС следует возложить на специально созданное в ДТ МВД России подразделение ведомственного контроля в сфере закупок.

Функцию ведомственного контроля за территориальными КС следует возложить на отделы ведомственного контроля в сфере закупок, созданные в штате каждого ОУМТС.

Ведомственный контроль за соблюдением территориальными КС действующего законодательства в сфере закупок рекомендуется проводить в 2 этапа — проверочным сопровождением организации полного цикла закупочных процедур в процессе подготовки, заключения и исполнения государственных контрактов (текущий контроль) и выборочной проверкой уже исполненных контрактов (последующий контроль).

Текущий контроль¹⁵ должен осуществляться на принципе анализа организации каждой закупки и действий непосредственного исполнителя в подконтрольном ОУМТС (территориальном органе) зональным инспектором соответствующего подразделения ДТ МВД России (отдела ОУМТС). При этом инспектор выполняет не только функции контроля за действиями должностных лиц, ответственных за осуществление закупки в подконтрольном органе, но и оказывает им общую методологическую поддержку, дает консультации и рекомендации по урегулированию проблемных ситуаций. Указанное взаимодействие осуществляется непрерывно в реальном масштабе времени на всем протяжении цикла закупки — от стадии ее планирования до окончания претензионной работы после исполнения обязательств сторонами государственного контракта.

Последующий контроль¹⁶ осуществляется посредством выездной проверки в подконтрольное ОУМТС или

территориальный орган с целью проверки соответствия информации, размещенной в ЕИС, фактическим документам, а также соответствия фактически поставленного товара, оказанной услуги условиям государственного контракта. Последующий контроль должен осуществляться при проведении контрольно-ревизионной деятельности КРУ МВД России, а также при проведении выездных комплексных инспекторских проверок подразделений и территориальных органов МВД России.

В случае выявления нарушений курируемой КС действующего законодательства при осуществлении закупки зональный инспектор несет дисциплинарную ответственность как лицо, не обеспечившее надлежащий контроль. Исполнитель подконтрольного органа несет ответственность в соответствии с действующим законодательством, в зависимости от тяжести правонарушения, включая административную и уголовную ответственность [3].

Каждая КС второго и третьего уровня Контрактной системы закрепляется за отдельным инспектором (инспекторами). Количество КС, закрепляемых за одним инспектором, определяется по нормативу, определяемому в зависимости от количества закупок, осуществляемых подконтрольными органами.

Такая форма зонального контроля позволит достичь непрерывного мониторинга организации данного направления деятельности на всех его стадиях. Это не только повысит эффективность расходования бюджетных средств, но и установит постоянные вертикальные связи между вышестоящими органами тылового обеспечения и контрактными службами территориальных органов всех уровней, подразделений и организаций системы МВД России [1].

Кадровое обеспечение Контрактной системы МВД России — один из главнейших вопросов реализации поставленных перед ведомством задач.

На третьем уровне КС МВД России в существующей системе тылового обеспечения МВД, ГУ(У) МВД России по субъекту Российской Федерации общая штатная численность личного состава, задействованного в размещении закупок, в среднем составляет около 20 единиц. Все указанные единицы личного состава возможно передать в ФКУ «ЦХиСО» для включения в состав КС.

Отдел организации приемки закупаемой продукции можно формировать из числа технических специалистов, а также из сотрудников тылового обеспечения и эксплуатирующих подразделений ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения», отвечающих за функционирование транспорта, инженерных систем и коммуникаций, вещевое и продовольственное обеспечение. В случае отсутствия достаточного количества штатных единиц указанного профиля возможно перераспределить штатную численность обеспечивающих подразделений территориального органа, передав необходимую численность ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения».

¹⁵ Под текущим контролем понимается совокупность контрольных функций, осуществляемых за подконтрольным заказчиком в ходе исполнения им мероприятий всего цикла закупки.

¹⁶ Под последующим контролем понимается совокупность контрольных функций, осуществляемых за подконтрольным заказчиком по результатам исполненных (завершенных) им закупочных мероприятий.

Аналогичным способом может быть осуществлено кадровое наполнение отдела правового обеспечения закупочной деятельности и претензионной работы за счет перераспределения штатной численности отделов правового и финансового обеспечения. При невозможности обеспечить кадровое наполнение аттестованных должностей такие должности могут быть замещены гражданскими служащими из профильных подразделений других органов государственной власти.

В территориальных ОВД на районном уровне, как правило, отсутствует самостоятельная штатная единица ответственного за закупки. Данная функция возлагается на сотрудника, ответственного за хозяйственное обеспечение, сокращение (перераспределение) которого приведет к фактической ликвидации тыловой составляющей в структуре подразделения. В связи с этим перераспределение указанной штатной единицы в пользу ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения» для включения в состав территориальной КС возможно допустить только в случае наличия в территориальном ОВД на районном уровне нескольких сотрудников, ответственных за тыловое обеспечение.

На первом и втором уровне КС МВД России формирование штатной численности ЕКС МВД России и КС ОУМТС может формироваться за счет перераспределения имеющихся штатных единиц, в том числе за счет штатов баз хранения ресурсов и других служб, находящихся в ведении ОУМТС. Анализ кадровой составляющей свидетельствует о наличии у окружных управлений резервов для кадрового наполнения контрактных служб соответствующего уровня. Недостаток квалифицированных специалистов на определенных должностях может быть восполнен путем привлечения на эти должности государственных гражданских служащих из других органов власти.

Полноценное кадровое наполнение контрактных служб всех уровней невозможно без создания системы подготовки специалистов по линии тылового обеспечения в ведомственных образовательных организациях МВД России на всех уровнях обучения, от бакалавриата до магистратуры и дополнительных программ профессионального обучения (программы профессиональной переподготовки; программы повышения квалификации).

Таким образом, одним из важных этапов реализации Концепции должно стать создание в отдельных образовательных организациях МВД России факультетов материально-технического и финансового обеспечения. Категории выпускников по соответствующему профилю должны быть учтены, в том числе при планировании организационно-штатных мероприятий, связанных с комплектованием контрактных служб всех уровней.

Потребность в каждом специалисте тылового обеспечения должна быть просчитана кадровыми службами на этапе создания первичных подразделений контрактных служб не с учетом имеющихся вакантных должностей,

а с учетом замещения всех имеющихся штатных единиц тылового блока специалистами с профильным образованием.

При этом следует учитывать отсутствие в подразделениях системы МВД России специалистов с высшим образованием в сфере закупок, замещения соответствующих должностей которыми требуют нормы Федерального закона № 44-ФЗ.

Под указанную потребность образовательным организациям МВД России следует предусмотреть формирование учебных программ для непосредственной подготовки кадров.

Заключение

Выполненный анализ позволяет сделать вывод об отсутствии единого концептуального подхода к правовому регулированию контрактной системы на ведомственном уровне МВД России и ее применению заказчиками, контрольно-надзорными органами, судами, что, в частности, проявляется в сохраняющейся коллизии контрактного законодательства, провоцирующей совершение правонарушений должностными лицами контрактной службы заказчика.

С учетом отнесения рассмотренной в статье Концепции к категории документов стратегического планирования (на государственном и ведомственном уровнях)¹⁷, при формировании структуры Концепции развития Контрактной системы МВД России следует учитывать цели, задачи и требования по подготовке и корректировке таких документов, изложенные в «Методических основах по организационному обеспечению в системе МВД России подготовки, корректировки и реализации документов стратегического планирования»¹⁸.

Принятие единой Концепции развития Контрактной системы МВД России, по мнению автора, может служить основой повышения эффективности механизма реализации закупок товаров, работ, услуг для нужд органов внутренних дел Российской Федерации, важным инструментом управления процессами разработки, принятия обоснованных управленческих и финансовых решений, контроля исполнения мероприятий, нацеленных на эффективное, экономное и целесообразное использование бюджетных средств, гарантией предупреждения угроз добросовестной конкуренции на рынке государственных закупок. ■

¹⁷ Пункт 25 Положения о порядке разработки, экспертизы и корректировки документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, мониторинга и контроля их реализации, утвержден Президентом Российской Федерации (№ Пр-1180 от 15 июня 2015 г.).

¹⁸ Распоряжение Министра внутренних дел Российской Федерации от 16 октября 2020 г. «Об утверждении Методических основ по организационному обеспечению в системе МВД России подготовки, корректировки и реализации документов стратегического планирования».

Литература [References]

1. Алешин К.Н. Мнимая конкуренция должна быть прямо запрещена законом // Российское конкурентное право и экономика. 2019. № 3 (19). С. 6—10. [Aleshin K.N. Imaginary competition must be expressly prohibited by law // Russian Competition Law and Economy. 2019. No. 3 (19). P. 6—10 (In Russ.)]
2. Артемьев И.Ю. Развитие и защита конкуренции: новые вызовы для государства и науки // Право интеллектуальной собственности. 2019. № 2. С. 21—24. [Artemyev I.Yu. Development and protection of competition: new challenges for the state and science // Law of Intellectual Property. 2019. № 2. P. 21—24 (In Russ.)]
3. Башлаков-Николаев И. В. О формировании понятия нецелевого использования денежных средств, выделенных на выполнение государственного оборонного заказа // Российское конкурентное право и экономика. 2017. № 1 (9). С. 64—70. [Bashlakov-Nikolaev I.V. The concept of misuse of funds allocated for the implementation of the state defense order // Russian Competition Law and Economy. 2017. No. 1 (9). P. 64—70 (In Russ.)]
4. Лукьянова В.В. Бюджетные учреждения как субъекты в сфере закупок по контрактной системе // Вестник СамГУ. 2014. № 8 (119). С. 177—183. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetnye-uchrezhdeniya-kak-subekty-v-sfere-zakupok-po-kontraktnoy-sisteme> (Дата обращения: 15.02.2021). [Lukyanova V.V. Budgetary institutions as subjects in the sphere of procurements according to the contractual system // Vestnik of Samara State University. 2014. № 8 (119). P. 177—183 (In Russ.)]
5. Максимов С.В. Развитие конкуренции — приоритетное направление государственной политики России // Российское конкурентное право и экономика. 2018. № 1 (13). С. 4—5. [Maximov S.V. Development of competition is a priority area of Russian state policy // Russian Competition Law and Economy. 2018. No. 1 (13). P. 4—5 (In Russ.)]
6. Миндели Л.Э. Разработка концепции развития конкуренции в сфере науки // Российское конкурентное право и экономика. 2019. № 2 (18). С. 18—24. [Mindeli L. E. Development of the concept of competition in science // Russian Competition Law and Economy. 2019. No. 2 (18). P. 18—24 (In Russ.)]
7. Молчанов А.В. Профессиональный стандарт как инструмент государственной политики по развитию конкуренции // Российское конкурентное право и экономика. 2018. № 3 (15). С. 16—20. [Molchanov A.V. Professional standard as an instrument of state development policy competition // Russian Competition Law and Economy. 2018. No. 3 (15). P. 16—20 (In Russ.)]
8. Настольная книга госзаказчика / А.А. Храшкин, О.М. Воробьева, А.Н. Евсташенков [и др.]; отв. ред. А.А. Храшкин. — 10-е издание, дополненное. М.: ИД «Юриспруденция», 2015. 576 с. ISBN 978-5-9516-0697-6 [Table book of the state customer/A.A. Khramkin, O.M. Vorobyov, A.N. Evstashenkov [et al]; Otv. ed. A.A. Khramkin. 10th edition, supplemented. M.: Publishing House "Jurisprudence", 2015. 576 p. ISBN 978-5-9516-0697-6 (In Russ.)]
9. Новый экономический и юридический словарь : 10 000 терминов / [Сост. А. Н. Азрилиян]; Под ред. А.Н. Азрилияна. М. : Ин-т новой экономики, 2003 (ОАО Можайский полигр. комб.). 1083 с. [New Economic and Legal Dictionary: 10,000 Terms/[Comp. A.N. Azriliyan]; Edited by A.N. Azriliyan. M.: In-t of the new economy, 2003 (OJSC Mozhaisk training ground. comb.). 1083 pp. (In Russ.)]
10. Самольсов П.В., Белова С.Н. Правовые и экономические инструменты осуществления государственного финансового контроля в сфере закупок // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 21—29. [Samolysov P.V., Belova S.N. Legal and economic instruments for state financial control in the field of procurement // Proceedings of the management academy of the ministry of interior of Russia. 2020. No. 2 (54). P. 21—29 (In Russ.)]
11. Шувалов С.С. Контрактная система в контексте концепций государственного управления и регулирования // Институциональные аспекты повышения качества государственного управления в контексте новых стратегических вызовов. Сборник статей. Москва, 2019. С. 152—169. [Shuvalov S.S. Contract system in the context of concepts of public administration and regulation // Institutional aspects of improving the quality of public administration in the context of new strategic challenges. A collection of articles. Moscow, 2019. P. 152—169 (In Russ.)]
12. Samolysov P.V., Belova S.N., Tsviliy-Buklanova A.A., Gaponenko V.F., Artemiev N.V. Legal liability in public procurement // Revista Inclusiones. 2020. Vol. 7. No. S3-1. P. 351—356.

Сведения об авторе

Цвилий-Букланова Анна Александровна: кандидат юридических наук, заместитель начальника кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения Академии управления МВД России
E-mail: AnnTsviliy@mail.ru