

<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-3-27-6-7>

ISSN: 2542-0259

© Российское конкурентное право
и экономика, 2021

Новый Национальный план развития конкуренции в России принят

Максимов С. В.,
главный редактор,
д.ю.н., профессор

Для цитирования: Максимов С. В. Новый Национальный план развития конкуренции в России принят // Российское конкурентное право и экономика. 2021. № 3 (27). С. 6—7, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-3-27-6-7>

New National Plan for the Development of Competition in Russia Has Been Adopted

Sergey V. Maksimov,
Editor-in-Chief,
Doctor of Law, Professor

For citation: Maksimov S.V. New National plan for the development of competition in Russia has been adopted // Russian Competition Law and Economy. 2021. No. 3 (27). P. 6—7, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-3-27-6-7>

Ключевым событием государственной политики в сфере конкуренции в нашей стране, предшествовавшим выходу в свет третьего номера «Российского конкурентного права и экономики», стало принятие разработанного по инициативе ФАС России Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021—2025 гг. (далее — Национальный план 2021—2025, новый Национальный план)¹.

Утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р новый Национальный план продолжает практику государственного планирования развития конкуренции в ключевых отраслях экономики и социальных сферах, базис которого был сформирован Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и утвержденным им Национальным планом развития конкуренции на 2018—2020 гг. (далее — Указ № 618)².

Национальный план 2021—2025 нацелен на формирование качественно новых системных институциональных и организационных изменений в экономике, обеспечение экономического роста и преодоление барьеров, сдерживающих развитие российской экономики.

Согласно названному выше распоряжению Правительства реализация нового Национального плана 2021—2025 возложена на федеральные органы исполнительной власти, а мониторинг и контроль за ходом реализации — на ФАС России.

Тем же документом (п. 5) органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано наряду с проведением необходимых информационных мероприятий утвердить собственные «дорожные карты» содействия развитию конкуренции на 2022—2025 гг., а также обеспечить до конца 2023 г. равный доступ образовательных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей к участию в системе персонализированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением дополнительного образования в детских школах искусств); к началу 2024 г. — опре-

¹ См.: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202109080001> (Дата обращения: 08.09.2021).

² См.: СЗ РФ. 25.12.2017. № 52 (ч. I). Ст. 8111.

делить состав имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, не используемого для реализации функций и полномочий органов государственной власти субъектов РФ, и до конца 2025 г. — обеспечить его приватизацию; обеспечить до конца 2024 г. реализацию мероприятий по увеличению числа нестационарных и мобильных торговых объектов и торговых мест под них.

Также до конца 2025 г. органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано с участием органов местного самоуправления обеспечить организацию инвентаризации кладбищ и мест захоронений на них, создание и ведение реестров кладбищ и мест захоронений с размещением указанных реестров на региональных порталах государственных и муниципальных услуг.

Сходные мероприятия в части, относящейся к увеличению числа нестационарных и мобильных торговых объектов и торговых мест под них, приватизации либо репрофилирования муниципального имущества, рекомендовано осуществить органам местного самоуправления (п. 6).

В новом Национальном плане развития конкуренции дана оценка итогов реализации Указа № 618 и ряда ранее принятых документов, направленных на развитие конкуренции (разд. I).

В частности, сделан вывод о том, что благодаря предпринятым мерам удалось обеспечить присутствие во всех отраслях экономики (за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций ОПК) не менее трех хозяйствующих субъектов (в том числе не менее одного, относящегося к частному бизнесу).

В результате реализации Указа № 618 удалось: обеспечить отмену национального и внутрисетевого роуминга на территории России; установить правила недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи и в сфере теплоснабжения; расширить биржевую торговлю нефтью, нефтепродуктами, природным газом, лесом, сахаром, зерном и др., производными финансовыми инструментами, в агропромышленном комплексе повысилась товарность основных видов сельскохозяйственной продукции, расширилась география поставок товаров, реализуемых на биржевых торгах; обеспечить переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ; сократить почти на треть число унитарных предприятий; сократить в 2 раза (по сравнению с 2017 г.) число нарушений антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления.

Одновременно отмечена недостаточность предпринятых мер для эффективного развития конкуренции применительно к отдельным отраслям и сферам, в том числе вследствие действия таких сдерживающих факторов, как: высокая доля государственного сектора в экономике; монополизация рынков и их олигопольный характер; недостаточная доля малых и средних предприятий в структуре экономики; наличие ограничений в доступе к инфраструктуре.

В число основных задач нового Национального плана (разд. II) включены, в частности: снижение барьеров для

поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг; дерегулирование сфер естественных монополий и отдельных регулируемых сфер деятельности, в которых созданы условия для развития конкуренции, на основании анализа состояния конкуренции; унификация процедур распоряжения государственной и муниципальной собственностью на основе аукционов, проводимых в электронной форме; унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам; обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам; цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования.

Для достижения целей и выполнения задач Национального плана 2021—2025 определены ключевые показатели и ожидаемые результаты развития конкуренции в 15 отраслях (сферах) экономики, а также запланированы 49 мероприятий (разд. III), конкретные формы и сроки их реализации, ответственные соисполнители.

В число таких мероприятий, в частности, включены: совершенствование законодательного обеспечения выявления и пресечения картелей, реализация мер, направленных на принятие Международной конвенции о борьбе с картелями (п. 3, 42 разд. III); утверждение отдельных «дорожных карт» развития организованной (биржевой) торговли, развития конкуренции на рынках финансовых услуг (п. 6, 7), проработка вопроса трансформации Антимонопольного центра БРИКС в международную структуру с эффективным финансовым и экспертным участием стран-партнеров (п. 9), установление квоты в размере 20% для малого бизнеса в конкурсах на установку и размещение рекламных конструкций (п. 37); выявление и регистрация бесхозяйного, неучтенного, незарегистрированного государственного имущества (п. 41) и др.

Впервые Национальным планом развития конкуренции предусмотрено утверждение в срок до 1 марта 2022 г. *«по согласованию с Российской академией наук плана мероприятий (“дорожной карты”) развития конкуренции в сфере науки»* (п. 8 разд. III).

Публикациями по этой крайне важной для будущего российской науки и России теме мы решили открыть дискуссию, посвященную обсуждению наиболее актуальных проблем реализации нового Национального плана развития конкуренции в нашей стране и пригласить к участию в ней как постоянных, так и новых авторов «Российского конкурентного права и экономики».

Тот факт, что только что завершились выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, придает этой дискуссии особую значимость. Мы искренне надеемся на то, что новые нормотворческие и правоприменительные идеи наших авторов, посвященные реализации мероприятий нового Национального плана развития конкуренции, будут востребованы не только нашими постоянными читателями, студентами юридических и экономических вузов, преподавателями конкурентного права и правоприменителями, но и российским законодателем. ■

Редакционная коллегия