

<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-SpV-8-11>

ISSN: 2542-0259
© Российское конкурентное право
и экономика, 2022

«Пятый антимонопольный пакет», гостиничные услуги, итоги работы в 2021 году и планы ведомства на ближайшее будущее

По материалам интервью Марианны Минской, международный телеканал RTVI,
с руководителем ФАС России Максимом Шаскольским.

The “Fifth Antimonopoly Package of Bills”, Hotel Services, the Results of Work in 2021 and the Agency's Plans for the Near Future

Based on an interview with Marianna Minsker, international television channel RTVI,
with the head of the FAS Russia Maxim Shaskolsky

— В 2021 г. наблюдался рост цен на многие группы продовольственных товаров — овощи, мясо, птицу, крупы и др. Какие меры реализовало ведомство для недопущения роста цен? Чего удалось достичь?

— Мы проводим постоянные проверки ценообразования на социально значимые продовольственные товары, а также открыли «горячую линию», через которую граждане и организации могут сообщать о фактах завышения розничных цен на продукты.

На протяжении 2021 г. мы проверяли как торговые сети, так и производителей. При проверках производителей выявлялись отдельные нарушения, хотя надо признать, что эти рынки, как правило, конкурентные.

В ходе проверок торговых сетей мы анализировали работу федеральных ретейлеров в отдельных регионах и установили, что в тех муниципальных образованиях, где торговая сеть занимает доминирующее положение, она часто завышает наценки на отдельные продовольственные товары. По итогам проверок в Рязанской и Нижегородской областях в отношении доминирующих торговых сетей возбуждено 4 дела о нарушении антимонопольного законодательства. Ретейлерам Московской, Калужской, Курской, Челябинской областей, Республик Калмыкия и Хакасия мы выдали 10 предупреждений о необходимости снижения цен. В Московской и Курской областях, в Республиках Калмыкия и Хакасия предупреждения исполнены. Срок исполнения остальных предупреждений пока не истек. С момента начала наблюдения, со 2 августа 2021 г., средний совокупный уровень наценки опрашиваемых федеральных торговых сетей снизился на 9,1%.

The "Fifth Antimonopoly Package of Bills", Hotel Services, the Results of Work in 2021...

Кроме того, в 2021 г. ФАС России провела ряд совещаний с крупнейшими торговыми сетями. Мы предложили ретейлерам проработать механизмы ответственного ценообразования, направленные на снижение стоимости социально значимых продовольственных товаров. По результатам проведенных совещаний торговые сети «Магнит», «Пятерочка» и «Бристоль» направили в ФАС России письма с предложениями самостоятельно ограничить торговые наценки на отдельные социально значимые продукты питания.

— *Одной из ключевых тем в ушедшем году стал рост цен на стройматериалы. Что ФАС делает в этом направлении? Что выявили проверки?*

— На фоне существенного роста цен на металлопрокат, а также в связи с поступившими многочисленными обращениями мы провели проверки металлотрейдеров на территории ряда регионов. В результате был выявлен картельный сговор поставщиков металлопроката¹. Мы вынесли в адрес компаний предписание о прекращении противоправных действий, а также передадим материалы в правоохранительные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела. Помимо этого, компаниям-нарушителям грозят оборотные штрафы.

В конце декабря 2021 г. ФАС России установила, что производители горячекатаного плоского проката² поддерживали монопольно высокие цены на свою продукцию на всей территории страны. Рассмотрение дел продолжается и завершится в I квартале 2022 г. Также были возбуждены дела в отношении производителей стекла и ориентированно-стружечных плит.

Стоит отметить, что отдельные рынки стройматериалов — например кирпича, фанеры и ДСП, являются конкурентными и характеризуются значительным количеством производителей.

Мы продолжаем работу по выявлению нарушений на рынке стройматериалов и привлекаем к проверкам наших коллег из территориальных управлений ФАС России.

Совместно с органами исполнительной власти мы работаем над тем, чтобы стройматериалами был насыщен, прежде всего, внутренний рынок и изменение цен на международных рынках не отражалось в полном объеме на внутреннем.

Помимо этого, мы продолжаем работу над наполнением реестра строительных материалов, сейчас создана его демоверсия. С его помощью можно будет оперативно контролировать ценообразование организаций, которые могут повлиять на эти рынки, а также выявлять необоснованный рост цен и принимать меры реагирования.

¹ АО «Сталепромышленная компания», ООО «Сервисный центр металлопроката», ООО «Предприятие Стройтехцентр», ООО «А Групп», ООО «Уралметаллстрой», ООО «Управление комплектации и снабжения», ООО «Металлоторговая компания Красо».

² ПАО «Северсталь», ПАО «ММК», ПАО «НЛМК».



Шаскольский Максим Алексеевич,
руководитель Федеральной антимонопольной службы

— *На фоне пандемии COVID-19 особое внимание было обращено на фармацевтическую отрасль. Что ФАС России предпринимает для регулирования цен на лекарства?*

— В России осуществляется государственное регулирование цен только на те лекарства, которые включены в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Существующая система регулирования цен сформирована в результате изучения мировой практики и включает такие подходы, как сравнение с ценами в референтных странах, проведение комплексного клинико-экономического анализа, внедрение системы понижающих коэффициентов для воспроизведенных лекарственных препаратов от цен на оригинальные.

Мы завершили обязательную перерегистрацию всех зарегистрированных в России предельных отпускных цен

на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. ФАС России пересмотрела более 14 тыс. цен, из которых более 7 тыс. были снижены в среднем на 30%. Экономия в результате снижения составляет не менее 40 млрд руб. ежегодно, причем это экономия как в сегменте государственных закупок, так и личных средств граждан. Кроме того, после регистрации или перерегистрации служба контролирует, чтобы производитель снижал цену лекарственного средства в России в случае ее снижения за границей или потери первым воспроизведенным препаратом преимущества в цене после выхода на рынок второго и последующих. В 2021 г. ФАС России направила производителям 21 уведомление о снижении 51 зарегистрированной предельной отпускной цены на ЖНВЛП. В результате фармацевтические компании снизили 43 цены в среднем на 30%.

Также 1 марта 2021 г. вступила в силу новая методика расчета региональными органами исполнительной власти предельных размеров оптовых и розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в Перечень ЖНВЛП. В связи с этим мы инициировали пересмотр предельных размеров надбавок во всех субъектах страны — это позволит снизить цены на лекарства для потребителей.

Благодаря таким мерам в настоящее время в России сформирована сбалансированная система регулирования цен на ЖНВЛП, и мы ведем работу над расширением этого Перечня. 24 декабря 2021 г. Правительство РФ утвердило Перечень ЖНВЛП на 2022 г. Он пополнился 22 новыми МНН (международными непатентованными наименованиями) и включает в общей сложности 808 медикаментов.

— Рост цен на топливо также был в числе ключевых тем прошлого года. Какими будут цены на бензин в 2022 году?

— Существующий демпферный механизм показал свою эффективность, он регулярно корректируется и позволяет сдерживать цены. Также принимаются меры по совершенствованию биржевой торговли, позволяющие снизить волатильность биржевых цен на нефтепродукты. В 2021 г. объем торгов по бензину вырос на 19,3%, по дизельному топливу — на 17,6%, по сжиженному газу рост составил 52,5%. Такие меры при условии достаточных объемов запасов топлива на НПЗ и нефтебазах позволяют решить задачу сдерживания роста цен на топливо для населения.

Ситуация с ценами на топливо как на оптовом, так и на розничном рынках остается на особом контроле. В случае выявления признаков нарушения Закона о защите конкуренции ведомство принимает меры противодействия попыткам спекулятивного ценообразования. Уже есть несколько примеров в регионах, когда уси-

лиями наших территориальных органов были снижены розничные цены на топливо — в Свердловской области, Калмыкии и Пермском крае.

— Летом прошлого года, во время проведения Петербургского международного экономического форума, СМИ обратили внимание на резкий рост стоимости гостиничных номеров. Цены доходили до 600 тыс. рублей. Не планирует ли ФАС регулировать ценообразование на этом рынке?

— Рынки гостиничных услуг в целом относятся к рынкам с развитой конкуренцией, на них действует большое количество участников. В связи с чем цены на гостиничные услуги не регулируются государством, и мы не считаем целесообразным такое регулирование вводить. Однако ежегодно во время проведения крупных международных мероприятий повторяется ситуация, когда стоимость номера в гостинице растет в десятки раз. Мы считаем, что такой рост цен несет репутационные риски для мероприятия, которое организовано государством. Изменения в законодательство позволят на несколько дней в году ввести ограничение цен на проживание в отелях в тех городах, где проходят крупнейшие международные мероприятия, проведение которых предусмотрено федеральным законом или актом Президента Российской Федерации.

Соответствующие законопроекты уже находятся на рассмотрении в Правительстве РФ.

— ФАС России стала чаще возбуждать дела в отношении крупных IT-компаний. С чем это связано?

— Усиливается влияние цифровых технологий на жизнь людей, и ФАС России закономерно обращает пристальное внимание на цифровые рынки. В прошлом году мы рассматривали ряд антимонопольных дел в отношении глобальных иностранных и российских технологических компаний. Это дело в отношении Apple в связи с механизмами оплаты внутри приложений, а также дела в отношении Google в связи с блокировками пользователей на YouTube и в отношении Яндекса в связи с дискриминацией сторонних сервисов в поисковой выдаче.

Также в конце прошлого года компания Booking.com B.V. после судебного разбирательства выполнила предписание ФАС России об отмене паритета цен. Сервис заставлял гостиницам устанавливать цены на свои услуги в других каналах продаж ниже, чем на Booking.com. Эти условия ущемляли интересы гостиниц, и вмешательство ФАС России позволило устранить ограничение конкуренции на рынке.

Отмечу, что мы не ставим целью собрать как можно больше штрафов. ФАС России стремится обеспечить справедливые, понятные и равные для всех участников рынка условия. Мы считаем, что развитие цифровых ги-

The "Fifth Antimonopoly Package of Bills", Hotel Services, the Results of Work in 2021...

гантов не должно наносить ущерб интересам пользователей и иных участников рынка. Поэтому и был разработан «пятый антимонопольный пакет», который сейчас проходит процедуру согласования с профильными органами власти.

— Какие у ведомства планы на 2022 год? Какие направления станут приоритетными?

— Прежде всего, ФАС России будет пристально следить за наиболее социально важными рынками — продуктов питания, стройматериалов, топлива, лекарственного обеспечения. В случае выявления признаков сговора, необоснованного повышения цен, иных нарушений — будем принимать соответствующие меры антимонопольного реагирования вплоть до оборотных штрафов.

Также, как я уже говорил, мы работаем над «пятым антимонопольным пакетом», который повысит эффективность антимонопольного регулирования современных цифровых рынков и позволит пресечь возможность злоупотреблений со стороны IT-гигантов. Планируем его принятие в 2022 г.

Помимо этого, в прошлом году был принят Национальный план развития конкуренции на 2021—2025 гг., который охватывает практически все отрасли экономики и предусматривает создание «дорожной карты» развития конкуренции в каждом регионе страны. Это системный документ, который направлен на устранение административных барьеров в сфере предпринимательства, обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развитие биржевой торговли. По реализации положений этого документа нам также предстоит масштабная работа.

Эти и другие направления деятельности, сосредоточенные на обеспечении благополучия граждан и создании благоприятных условий для ведения бизнеса, в данный момент для нас приоритетны. ■

Интервью Марианны Минскер, международный телеканал RTVI, с руководителем ФАС России Максимом Ша-скольским опубликовано на международном телеканале RTVI 29.12.2021

<https://rtvi.com/vy-derzhites/pervoe-intervyu-glavy-fas%5b1%5drossii%D1%91/>