

<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-1-29-62-65>

Цифровая трансформация государственной политики в сфере науки

Комментарии к статье «“Дорожная карта” развития конкуренции в сфере науки (теоретическая модель)», опубликованной в журнале «Российское конкурентное право и экономика». 2021. № 3 (27). С. 8—21.

<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-3-27-8-21>

ISSN: 2542-0259

© Российское конкурентное право
и экономика, 2022

Ткаченко Р. Г.,

Центр цифровых
трансформаций систем
экономической безопасности
РГУ им. А.Н. Косыгина,
115035, Россия, г. Москва,
ул. Садовническая, д. 33, стр. 1

Аннотация

В статье даны комментарии по поводу предложенной теоретической модели «дорожной карты» развития конкуренции в сфере науки и рекомендованы базовые подходы по совершенствованию государственной политики в сфере науки; обосновывается слабая эффективность существующей отечественной системы управления наукой как государственной функции; аргументируются рекомендации, направленные на формирование новой государственной политики, в том числе потенциал цифровой трансформации государственной функции управления наукой как системы, которая предусматривает: разработку и применение современной методологии управления стратегией развития; внедрение проектного и процессного подходов при реализации проектов в рамках стратегии; разработку и внедрение цифровых платформ и сервисов, обеспечивающих управление и мониторинг реализации государственной политики с учетом требований антимонопольных властей.

Ключевые слова: наука; конкуренция; государственное управление наукой; цифровая трансформация государственных управленческих функций; стратегия управления социальными процессами; национальный рейтинг ученого.

Для цитирования: Ткаченко Р.Г. Цифровая трансформация государственной политики в сфере науки // Российское конкурентное право и экономика. 2022. № 1 (29). С. 62—65, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-1-29-62-65>

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Digital Transformation of State Policy in the Field of Science

Comments on the article ““Roadmap” for the Development of Competition in the Field of Science (Theoretical Model)” published in the journal “Russian Competition Law and Economy” 2021;(3(27)):8-21.

<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2021-3-27-8-21>

Roman G. Tkachenko,

Center for Digital Transformations
of Economic Security Systems
of Russian State University
named after A.N. Kosygin,
Sadovnicheskaya str., 33, bldg 1,
Moscow, 115035, Russia

Abstract

The article provides comments on the proposed theoretical model of the “roadmap” for the development of competition in the field of science and recommends basic approaches to improve public policy in the field of science; substantiates the weak effectiveness of the existing domestic science management system as a state function; the recommendations aimed at the formation of a new state policy are argued, including the potential for digital transformation of the state function of science management as a system, which provides for: the development and application of modern methodology of development strategy management; the introduction of project and process approaches in the implementation of projects within the framework of the strategy; the development and implementation of digital platforms and services that ensure the management and monitoring of the implementation of state policy, taking into account the requirements of the antimonopoly authorities.

Keywords: *science; competition; public administration of science, digital transformation of public management functions; social process management strategy; national scientist rating.*

For citation: Tkachenko R.G. Digital transformation of state policy in the field of science // Russian Competition Law and Economy. 2022;(1(29)):62-65 (In Russ.),
<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-1-29-62-65>

The author declare no conflict of interest.

Введение

В статье предложена теоретическая модель «дорожной карты» развития конкуренции в сфере науки для межведомственного обсуждения при разработке соответствующего официального нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, который планируется принять до 1 марта 2022 г. в соответствии с решением Правительства России (распоряжение от 2 сентября 2021 г. № 2424-р).

Предложенная модель представляется интересной и протекционистской. Ее внедрение:

- остановит отток идей и разработок в «промышленных масштабах» за рубеж;
- направит бюджетные средства исключительно российским ученым и разработчикам;
- создаст равные конкурентные условия среди ученых и разработчиков в интересах реализации политики импортозамещения;
- обеспечит приемлемую мотивацию российского ученого;
- обеспечит защиту интересов национальной экономики.

Стратегия и процессы

Вместе с тем результативность сформированной новой государственной политики в сфере науки также во многом зависит от управленческих и цифровых технологий, применяемых при ее воплощении.

В первую очередь, когда мы говорим о новой государственной политике в сфере науки, мы говорим о формировании новой стратегии развития науки:

- должна быть спроектирована и желательно усовершенствована исполнительная система управления наукой (показатели, ответственные, полномочия/ответственность участников, мотивация);
- должны быть выстроены четкие цели, которые в свою очередь должны быть увязаны с национальными целями и национальными проектами соответственно;
- должны быть определены сквозные бизнес-процессы и регламенты в рамках новой системы управления;
- должна быть внедрена цифровая платформа, которая позволит обеспечить управление научными проектами;
- должна быть разработана цифровая система управления рейтингом ученого.

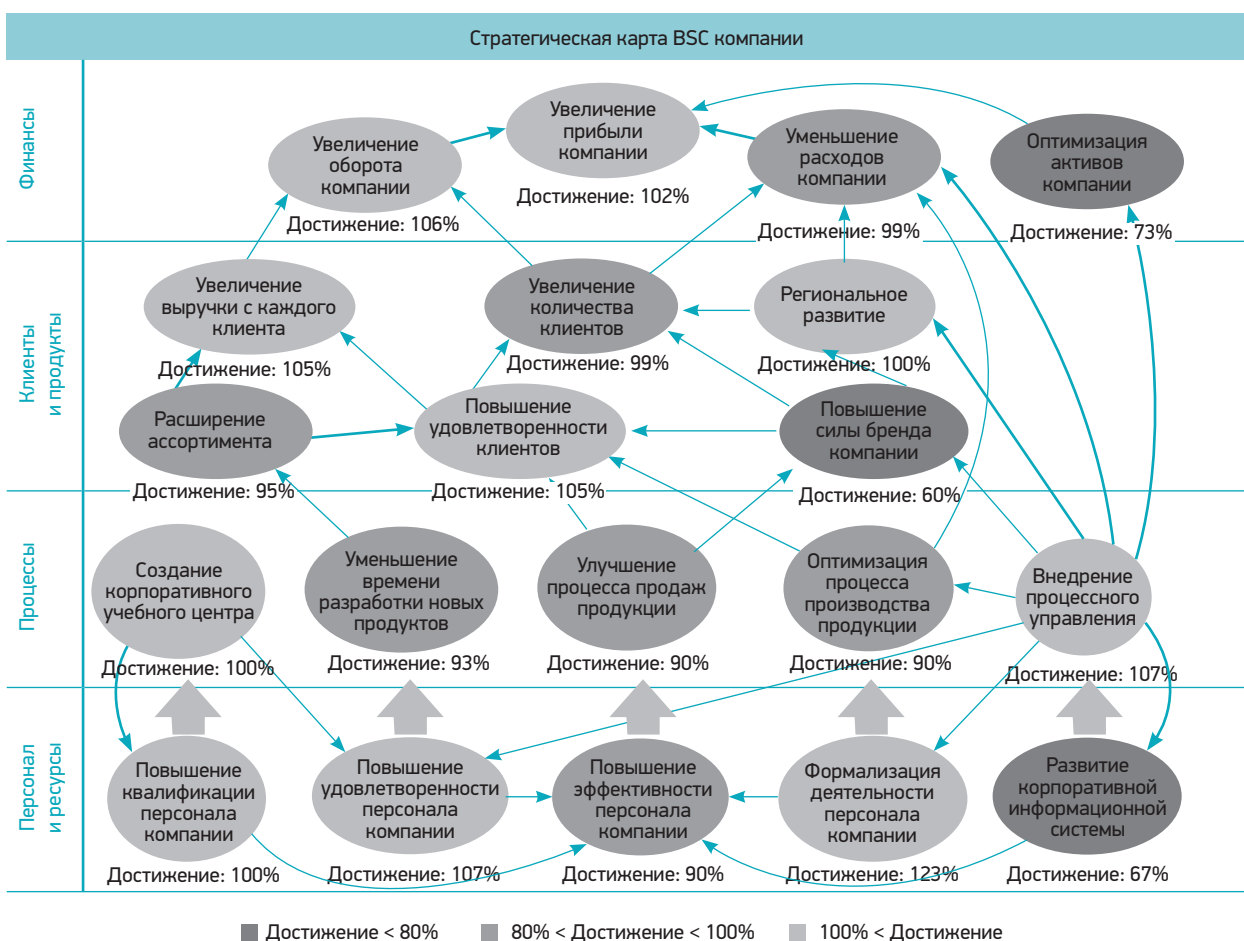
Для выстраивания системы целей и показателей рекомендуется воспользоваться современным адаптированным

инструментарием стратегического управления результативностью, например, BSC (англ. Balanced Scorecard). У «стратегического управления» должен быть свой регламент корректировки и актуализации:

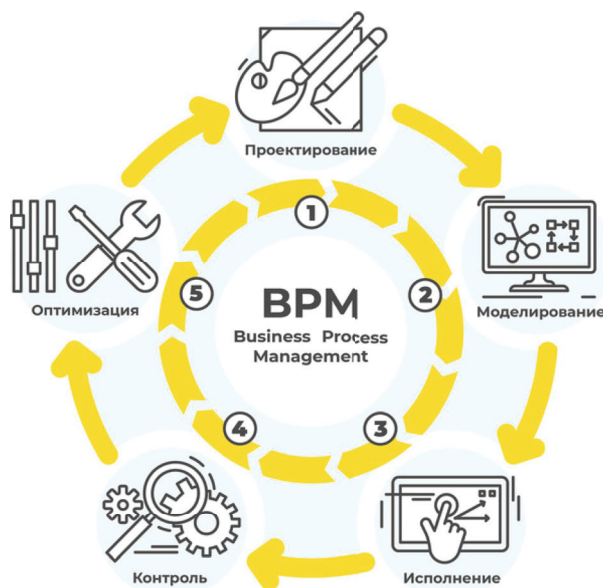
«В идеальной рыночной экономике наиболее успешной должна, по-видимому, признаваться такая научная деятельность, результаты которой пользуются наибольшим спросом и приносят наибольшую прибыль».

В качестве целей действительно можно поставить во главу угла «наибольший спрос» и «наибольшую прибыль», но спрос и прибыль от научной разработки мы сможем оценить лишь спустя годы. Кроме того, предлагается сегментировать научную деятельность по отраслям и продуктам (или по группе продуктов), где по каждому сегменту будут выстроены цели и система показателей.

Одной из стратегических целей должно стать импортозамещение. Важно сформировать перечень технологий и решений, подлежащих замещению, поставить задачу перед «наукой» и «промышленностью» в виде системы показателей, обеспечить прозрачную конкуренцию при закупках и добиться создания отечественной разработки технологии/продукта.



Важным элементом новой системы управления наукой является регламентная и нормативно-правовая база на уровне исполнения. Необходимо произвести реинжиниринг бизнес-процессов управления наукой, для чего воспользоваться современной методологией BPM (англ. Business Process Management) и риск-ориентированным подходом. Необходимо устранить нормативно-правовое дублирование и излишнюю бюрократию.



Цифровые технологии и сервисы

Усовершенствованная модель государственной политики в сфере науки должна быть поддержана цифровым инструментарием. А реализация закупок, по сути, должна осуществляться с помощью проектного подхода. Для осуществления задуманного представляется целесообразным разработать следующих систем:

1. Цифровая платформа управления научными проектами в Российской Федерации. Идея проста: научные проекты, реализуемые за государственный счет, осуществляются под управлением созданной цифровой платформы. На верхнем уровне есть система показателей государства, регламентирующая, «что» и «когда» должно быть разработано учеными, на нижнем уровне осуществляется мониторинг хода выполнения проектов по ключевым показателям: срок, бюджет, результаты, экспертиза результатов, использование результатов. Цифровой инструмент позволит объединить заказчика, исполнителей и потребителей результатов научных проектов. Часть данных цифровой платформы может быть доступна в виде сервиса для заинтересованных участников. Таким образом, Комитету по образованию и науке Госдумы России и соответствующему департаменту Правительства РФ могут быть доступны верхнеуровневые показатели выполнения государственного задания

в сфере науки в режиме онлайн как по всем проектам в рамках программы, так и по отдельным проектам, например: текущий % освоения бюджета, текущий % выполнения по срокам. Или % исполнения научной программы импортозамещения в агропромышленном комплексе.

2. Система анализа и мониторинга развития конкуренции в научной сфере. Федеральной антимонопольной службе России стоило бы обзавестись своей собственной цифровой системой анализа закупок «научной продукции» и проектов. В момент осуществления закупки соответствующее управление ФАС России может сразу осуществить анализ закупки на предмет выявления (или подозрения) рисков соответствия антимонопольному законодательству, например: достаточно ли количество участников, осуществлялись ли подобные закупки государством ранее, соответствуют ли участники формальным требованиям закупки, перечень наиболее сильных российских ученых, кто мог бы в данном проекте участвовать. Кроме того, благодаря data-driven подходу и big data технологии цифровая система сможет анализировать конкуренцию в закупках проектов НИОКР (научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ) со временем эффективнее, методы машинного обучения смогут обучать математическую модель анализа данных все точнее.

3. Система национального рейтинга ученого.

Необходимо подвергнуть цифровой трансформации и систему национального рейтинга ученого. Представляется целесообразным объединить системы оценки науки, реализуемые в рамках РАН, и системы высшего образования. Рейтингование ученых ОПК стоит развивать с учетом закрытости научного контура. Внедрение методов искусственного интеллекта в анализ имеющейся базы научной информации и открытого интернет-пространства, в том числе за пределами отечественного домена верхнего уровня .ru, даст улучшающуюся точность национальных индекса цитирования и рейтинга ученого.

Цифровая трансформация государственной политики в сфере науки существенно увеличит эффективность расходования бюджетных средств благодаря развитой конкуренции, повысит прозрачность государственных закупок, значительно снизит операционную нагрузку на всех участников отрасли.

В условиях возросших геополитических рисков стратегия развития национальной науки и новой промышленности должна быть скорректирована оперативно.

Полезным опытом трансформации государственных функций в интересах цифровой трансформации государственной политики в сфере науки может послужить проект «Цифровое стратегическое планирование» Министерства экономического развития Российской Федерации: https://www.economy.gov.ru/material/directions/strateg_planirovanie/cifrovoe_stratplanirovanie/ ■