

УДК 34; 327; 339

Научная специальность: 5.1.2.; 5.1.3

<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-4-32-80-85>

ISSN: 2542-0259

© Российское конкурентное право
и экономика, 2022

Конкурентные меры государственной поддержки предприятий, реализующих инвестиционные проекты по развитию водородной энергетики в России

Долматов И. А. *

Институт экономики
и регулирования
инфраструктурных отраслей
НИУ ВШЭ,
101000, Россия, г. Москва,
ул. Мясницкая, д. 13, стр. 4

Аношин А. А.,

Российская академия
народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской
Федерации,
119571, Россия, г. Москва,
просп. Вернадского, д. 82/1,
Министерство экономического
развития Российской
Федерации,
123112, Россия, г. Москва,
Пресненская набережная,
д. 10/2

Аношина С. К.,

Национальный
исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
101000, Россия, г. Москва,
Мясницкая ул., д. 20

Москвитин О. А.,

Коллегия адвокатов «Муранов,
Черняков и партнеры»,
Ассоциация антимонопольных
экспертов,
Институт конкурентной
политики и регулирования
рынков НИУ ВШЭ,
105005, Россия, г. Москва,
Денисовский пер., д. 23, стр. 6

Аннотация

Исследованы проблемы трансформации энергетического сектора и переход к развитию водородных технологий в мире в связи с подписанием Парижского соглашения 2015 г. об изменении климата. Дана характеристика основных мер государственной поддержки в России, направленных на поддержание конкурентоспособности российских предприятий в сфере инвестиционных проектов по реализации водородных программ. Рассмотрены примеры проектов в сфере водородных технологий при участии субъектов Российской Федерации, нефтеперерабатывающих компаний, производителей подвижных составов и государственных корпораций. Дана оценка законодательному регулированию в области «водородных» проектов, а также перспективам развития водородной энергетики в России.

Ключевые слова: водородная энергетика; вопросы декарбонизации; энергетическая политика; конкурентная политика; законодательство о защите и поощрении капиталовложений; меры государственной поддержки.

Для цитирования: Долматов И. А., Аношин А. А., Аношина С. К., Москвитин О. А. Конкурентные меры государственной поддержки предприятий, реализующих инвестиционные проекты по развитию водородной энергетики в России // Российское конкурентное право и экономика. 2022. № 4 (32). С. 80–85, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-4-32-80-85>

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Competitive Measures of State Support of Enterprises Implementing Investment Projects Aimed at the Development of Hydrogen Energy in the Russia

Ilya A. Dolmatov*

Institute of Economics and Regulation of Infrastructure Industries of the National Research University "Higher School of Economics", Myasnitskaya str., 13, Moscow, 101000, Russia

Anton A. Anoshin,

Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Vernadskogo ave., 82/1, Moscow, 119571, Russia, Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Presnenskaya Embankment, 10/2, Moscow, 123112, Russia

Sofiya K. Anoshina,

National Research University "Higher School of Economics", Myasnitskaya str., 20, Moscow, 101000, Russia

Oleg A. Moskvitin,

"Muranov, Chernyakov & Partners" Bar Association, Competition Experts Association, Institute for Competition Policy and Market Regulation NRU HSE, Denisovskiy lane, 23, bldg 6, Moscow, 105005, Russia

Abstract

The problems of transformation of the energy sector and the transition to the development of hydrogen technologies in the world in connection with the signing of the Paris Agreement on climate change in 2015 are studied. The main state support measures in Russia aimed at maintaining the competitiveness of Russian enterprises in the field of investment projects for the implementation of hydrogen programs are characterized. Examples of projects in the field of hydrogen technologies with the participation of constituent entities of the Russian Federation, oil refineries, rolling stock manufacturers and state corporations are considered. An assessment is made of the legislative regulation in the field of "hydrogen" projects, as well as the prospects for the development of hydrogen energy in Russia.

Keywords: hydrogen energy; decarbonization issues; energy policy; competitive policy; appi; state support measures.

For citation: Dolmatov I.A., Anoshin A.A., Anoshina S.K., Moskvitin O.A. Competitive measures of state support of enterprises implementing investment projects aimed at the development of hydrogen energy in the Russia // Russian Competition Law and Economy. 2022;(4(32)):80-85, (In Russ.), <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-4-32-80-85>

The authors declare no conflict of interest.

Сегодня основной вектор изменений энергетического сектора уже отчетливо виден благодаря корректировкам государственной политики в области энергетики, создания новых и совершенствования уже существующих технологий. Мир неравномерно переходит к использованию возобновляемых источников энергии. Среди драйверов этой трансформации следует назвать так называемую климатическую повестку и цели декарбонизации, стремление к повышению энергобезопасности и диверсификации источников энергии, технологический прогресс и разработку решений, направленных на повышение эффективности энергетического сектора и изменение его функционирования [1].

При этом нельзя не отметить растущую роль водорода не только как источника энергии, но и как средства хранения энергии. Однако на сегодня развитие рынка водорода

сдерживается прежде всего недостатком производственных мощностей, необходимостью снижения затрат на производство, отсутствием стандартов и нормативного регулирования торговли, недостатком финансирования [2]. Для решения указанных проблем необходима корректировка как национальных, так и международных планов сотрудничества государств, поскольку путь к глобальному рынку водорода зависит не только от технических и экономических, но и от геополитических факторов. Более того, вопросы регулирования формирующегося рынка водородной энергетики особенно важны в условиях отсутствия правил, регулирующих допустимые пределы поддержки, страны имеют возможность оказывать своим предприятиям поддержку такого уровня, который негативно скажется на возможностях других стран занять свое место на рынках. В настоящей статье рассмотрены состояние нормативного правового регулирования проектов, связанных с развитием водородной энергетики в Российской Федерации, а также существующие на данный момент меры стимулирования водородных проектов посредством повышения инвестиционного климата и предоставления льгот и гарантий на уровне государства.

Глобальные тенденции и энергетическая безопасность России

Глобальная тенденция декарбонизации за последние несколько лет оказала существенное влияние на стратегию российской энергетической политики [3]. Несмотря на то, что о возможности использования водорода в качестве средства для аккумулирования, транспортировки, производства и потребления энергии известно уже достаточно давно, особую актуальность данное направление получило с подписанием Парижского соглашения в 2015 г. и последовавшим принятием развитыми странами и крупнейшими нефтегазовыми и энергетическими компаниями водородных стратегий, программ декарбонизации, поднятием вопроса о введении углеродного налога и других мер, направленных на снижение выбросов CO₂.

Например, взявшая твердый курс на декарбонизацию Европа планирует к 2050 г. перейти к водородной экономике. Согласно утвержденной в 2020 г. в Германии «Национальной водородной стратегии» (Nationale Wasserstoffstrategie) эта страна переориентирует экономику на новую энергетику, основой которой станет водород [4].

Российская Федерация, являясь крупнейшим экспортером энергоресурсов, не может игнорировать данную тенденцию. В новой *Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216)* в качестве внешнеэкономических и внешнеполитических вызовов отмечаются рост доли возобновляемых

источников энергии в мировом энергетическом балансе, изменение международного нормативного правового регулирования и наращивание международных усилий по реализации климатической политики и ускоренному переходу к зеленой экономике¹. Существуют собственные программы по энергоэффективности и развитию возобновляемых источников энергии, ведется разработка программ развития водородной энергетики в стране и пересматриваются планы развития национальной энергетической стратегии в целом. Российская Федерация нацелена занять лидирующую позицию в экспорте водорода ввиду своего географического расположения (близость к рынкам европейского и Азиатско-Тихоокеанского регионов), а также благодаря научной базе и специальным инвестиционным режимам и территориям, которые могут быть адаптированы для производства водорода.

Нормативное правовое регулирование проектов по развитию водородной энергетики в России

Первым шагом в сторону развития водородной энергетики в России стало принятие в июне 2020 г. новой *Энергетической стратегии Российской Федерации до 2035 г.*, в которой отмечена цель занять позицию лидера по производству водорода, а также указаны целевые показатели экспорта (0,2 млн т и 2 млн т к 2024 и 2030 гг. соответственно)². Позднее, в октябре 2020 г., Правительство Российской Федерации приняло *План мероприятий по развитию водородной энергетики в Российской Федерации до 2024 г.* (далее — План). По сути, данный документ стал ответом на водородные стратегии иностранных государств, которые регулярно выпускают тематические программно-стратегические документы и обновляют энергетическое законодательство [5], и предусматривает комплекс работ по формированию высокопроизводительной экспортно ориентированной отрасли [6]. А 5 августа 2021 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 2162-р была утверждена *Концепция развития водородной энергетики в Российской Федерации (далее — Концепция)*³. Из преамбулы Концепции следует, что целью Российской

¹ Новая Доктрина энергетической безопасности России (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216). [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/14766> (Дата обращения: 01.10.2022).

² Министерство энергетики Российской Федерации. Энергетическая стратегия России на период до 2035 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/1026> (Дата обращения: 12.10.2022).

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.08.2021 г. № 2162-р «Об утверждении концепции развития водородной энергетики в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/5JFns1CDAKqYKzZ0mnRADAw2NqcVsexl.pdf> (Дата обращения: 09.10.2022).

Федерации является формирование высокоэффективной экспортно ориентированной отрасли водородной энергетики, функционирующей за счет использования наукоемких технологий. Концепция предусматривает реформирование нормативной правовой базы, реализацию мер государственной поддержки, поддержание НИОКТР и позиций компаний на внутреннем и международном рынках. К участию в реализации Концепции привлечены федеральные органы исполнительной власти (далее — ФОИВ) и отраслевые компании. Для контроля исполнения задач будут созданы межведомственная рабочая группа по развитию водородной энергетики и проектный офис на базе Российского энергетического агентства⁴.

Необходимость развития водородной энергетики также упоминается в **Стратегии развития черной металлургии Российской Федерации на 2014—2020 гг. и на перспективу до 2030 г.** (утверждена приказом Минпромторга России от 5 мая 2014 г. № 839). В частности, в качестве важнейших инновационных научно-исследовательских разработок, рекомендуемых к реализации до 2030 г., отмечена разработка эффективных накопителей водорода на основе комплексных гидридов легких элементов с плотностью хранения более чем у жидкого водорода для водородной энергетики, альтернативных источников энергии⁵. В *Программе развития угольной промышленности Российской Федерации на период до 2035 г. (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 1582-р)* одним из вызовов и системных проблем является развитие других инновационных и альтернативных нефти, газу и углю источников энергии, прежде всего водородной энергетики⁶. В декабре 2020 г. под руководством министра экономического развития Российской Федерации Максима Решетникова начал свою работу *Экспертный совет по устойчивому развитию*, целью которого является поддержание регулярного взаимодействия Министерства с представителями бизнеса по работе над вкла-

дом в достижение Целей устойчивого развития ООН и адаптации отечественных компаний к международным трендам и регуляторике в области зеленой повестки. В частности, в рамках первого заседания, которое состоялось 5 февраля 2021 г., были подняты вопросы принципов ответственного инвестирования (ESG), развития инструментов устойчивого финансирования и зеленого банкинга в Российской Федерации [7].

Меры государственной поддержки инвестиционных проектов по развитию водородной энергетики в России

С точки зрения поддержки водородных проектов Российская Федерация стимулирует инвесторов для крупных капиталовложений в экономику государства через стабилизацию налоговых и таможенных условий и возможности компенсации затрат инвесторов на инфраструктуру.

Так, в конце декабря 2020 г. Минэкономразвития России утвердило перечень объектов инфраструктуры, затраты на которые подлежат возмещению при строительстве объекта капитального строительства за счет уплаченных ранее налогов организации, реализующей инвестиционный проект в рамках законодательства о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК)⁷. Организации, реализующие инвестиционные проекты в рамках СЗПК, начиная с 1 января 2023 г. смогут возместить затраты на строительство обеспечивающей и сопутствующей инфраструктуры для обеспечения деятельности инвестиционных проектов. В список в том числе вошли объекты инфраструктуры, которые могут способствовать развитию водородной энергетики в Российской Федерации (п. 1.4.15 и 2.2.6)⁸.

Вместе с тем на сегодня в рамках государственной поддержки предприятий, реализующих проекты в водородной энергетике, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1649 организации могут компенсировать свои затраты на НИОКТР⁹. То есть в рамках реализации инвестиционного проекта организации могут получать государственную поддержку на стадии разработки и исследования технологий для дальнейшего производства продукции. Таким образом, сегодня инвесторы могут

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.08.2021 № 2162-р «Об утверждении концепции развития водородной энергетики в Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/5JFns1CDAKqYKzZ0mnRADAw2NqcVsexl.pdf> (Дата обращения: 09.10.2022).

⁵ Приказ Минпромторга России от 05.05.2014 № 839 «Об утверждении Стратегии развития черной металлургии России на 2014—2020 гг. и на перспективу до 2030 г. и Стратегии развития цветной металлургии России на 2014—2020 гг. и на перспективу до 2030 г.». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165502/ (Дата обращения: 01.10.2022).

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 13.06.2020 № 1582-р «Об утверждении Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 г.». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355241/ (Дата обращения: 01.10.2022).

⁷ Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349045/ (Дата обращения: 10.10.2022).

⁸ Приказ Минэкономразвития России от 14 декабря 2020 г. № 825 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373340/ (Дата обращения: 07.10.2022).

⁹ Постановление Правительства РФ от 12.12.2019 № 1649 (ред. от 15.12.2020) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340268/ (Дата обращения: 07.10.2022).

рассчитывать лишь на общие механизмы государственной поддержки, однако для стимулирования развития водородной энергетики в будущем могут быть предложены специальные налоговые и экспортные послабления.

В части реализующихся и уже реализованных инвестиционных проектов на территории Российской Федерации можно выделить создание площадки по производству водорода, а также строительство инфраструктуры, в том числе производство подвижных составов на водородном топливе для Сахалина. Проектом занимаются ОАО «РЖД», Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», АО «Трансмашхолдинг» и Правительство Сахалинской области [8]. Также «Росатом Оверсиз» и «Air Liquide» подписали меморандум о взаимопонимании, в рамках которого предусмотрено создание совместного предприятия по изучению низкоуглеродного водорода и дальнейшему развитию проектов водородных технологий [8]. Помимо этого, на территории Республики Татарстан АО «ТАНЕКО» (группа компаний «Татнефть») реализуется проект по созданию установки гидроочистки средних дистилляторов и установки производства водорода с общим объемом инвестиций 39,1 млрд руб. [9].

Проблемы и предложения

На сегодня не определены критерии оценки качества потенциально экспортируемого из России водорода, в связи с чем отечественные компании могут понести дополнительные расходы на первоначальных этапах. Также встает вопрос о возможности поставок водорода по существующим газопроводам, что может повлечь нарушение долгосрочных контрактных обязательств по качеству газа. Более того, в условиях введенных против Российской Федерации санкций сегодня особенно важно активизировать отечественные исследования и разработки в области водорода, чтобы избежать рисков распространения санкционного режима и на сферу водородной энергетики. Кроме того, в Российской Федерации отсутствует специальное законодательство, посвященное водородной промышленности. На данный момент наблюдаются проекты дорожных карт и программ развития водородной энергетики в России, но в целом эта сфера регулируется различными законодательными актами, что становится препятствием для инвестирования в крупномасштабное использование водорода.

Существующие законы, на наш взгляд, необходимо пересмотреть и систематизировать для стимулирования более эффективного развития отрасли. При этом у России имеется потенциал для развития водородной энергетики. В первую очередь важно отметить географическое положение и близость к крупным рынкам сбыта. Не менее значимым фактором является наличие большого количества ресурсов, необходимых для производства водорода, а также развитой газотранспортной инфраструктуры. Помимо этого, Российская Федерация

обладает большим научно-исследовательским ресурсом, единственным ограничением которого может оказаться недостаток финансирования. Таким образом, при проведении скоординированной политики со стороны государства и заинтересованных компаний наша страна посредством развития производства водорода может стимулировать развитие сопутствующей инфраструктуры, создание рабочих мест (что, по нашему мнению, особенно актуально в контексте реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»), а также привлечение иностранных инвестиций в отрасль. Для стимулирования спроса внутри страны необходимо, чтобы власть предложила ясную картину будущего и сформулировала правила «игры», а компании могли бы определить меру своего заинтересованного участия. ■

Литература [References]

1. Van de Graaf, Thijs & Overland, Indra & Scholten, Daniel & Westphal, Kirsten. (2020). The new oil? The geopolitics and international governance of hydrogen. *Energy Research & Social Science*. 70. 101667. 10.1016/j.erss.2020.101667
2. Barnes A., Yafimava K. EU Hydrogen Vision: regulatory opportunities and challenges // The Oxford Institute For Energy Studies. September 2020. Retrieved from <https://www.oxfordenergy.org/publications/eu-hydrogen-vision-regulatory-opportunities-and-challenges/> (Дата обращения: 12.10.2022).
3. Аксютин О. Е., Ишков А. Г., Тетеревлев Р. В., Романов К. В. Метан, водород, углерод: новые рынки, новые возможности // Транспорт на альтернативном топливе. 2020. № 6(78). С. 48—59. [Aksyutin O. E., Ishkov A. G., Romanov K. V., Teterevlev R. V. Methane, hydrogen, carbon: new markets, new opportunities // *Alternative Fuel Transport*. 2020;(6(78)):48-59, (In Russ.)]
4. Холодов П. П., Юнблюдт С. В. Проблемы и перспективы построения экономики инноваций в ресурсоориентированном регионе // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2020. № 11-2. С. 353—361, <https://doi.org/10.17513/vaael.1433> [Kholodov P. P., Yungblyudt S. V. Problems and prospects of building an economy of innovation in resource-oriented region // *Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law*. 2020;(11-2):353-361, (In Russ.), <https://doi.org/10.17513/vaael.1433>]
5. Чугунов Д. К., Касьянов Р. А. Новейшие тенденции европейского регулирования водородной энергетики в контексте обеспечения российских интересов // Правоприменение. 2022. Т. 6. № 1. С. 150—161, [https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6\(1\).150-161](https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6(1).150-161) [Chugunov D. K., Kasyanov R. A. The latest trends of the european regulation of hydrogen energy in the context

- of ensuring russian interests // Law Enforcement Review. 2020;6(1):150-161, (In Russ.), [https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6\(1\).150-161](https://doi.org/10.52468/2542-1514.2022.6(1).150-161)
6. Семенович К. С. О Концепции развития правового регулирования водородной энергетики России // Журнал российского права. 2022. Т. 26. № 2. С. 47—56, <https://doi.org/10.12737/jrl.2022.016> [Semenovich K. S. On the concept of development of legal regulation concerning the hydrogen power industry in Russia // Journal of Russian Law. 2022;26(2):47-56, (in Russ.), <https://doi.org/10.12737/jrl.2022.016>]
7. Максим Решетников: тренд на устойчивое развитие открывает новые возможности для российского бизнеса. URL: https://economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_trend_na_ustoychivoe_razvitiye_otkryvaet_novye_vozmozhnosti_dlya_rossiyskogo_biznesa.html (Дата обращения: 07.10.2022). [Maxim Reshetnikov: the trend for sustainable development opens up new opportunities for Russian business. URL: https://economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_trend_na_ustoychivoe_razvitiye_otkryvaet_novye_vozmozhnosti_dlya_rossiyskogo_biznesa.html, (In Russ.) (Accessed: 07.10.2022)]
8. «Росатом» поможет Сахалину создать водородный кластер // Sakhalin.info. 23.04.2021. URL: <https://sakhalin.info/news/205892> (Дата обращения: 10.10.2022). [Rosatom will help Sakhalin create a hydrogen cluster // Sakhalin.info. 23.04.2021. URL: <https://sakhalin.info/news/205892>, (In Russ.) (Accessed: 10.10.2022)]
9. ПАО «Татнефть» Объекты общезаводского хозяйства установки гидроочистки средних дистиллятов «Комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов» АО «ТАНЕКО» URL: https://www.tatneft.ru/sustainable_development/environment/information/proekti-tehnicheskoy_dokumentatsii?ysclid=lbdfs2deki66148430, (Дата обращения: 10.10.2022)

[PJSC TATNEFT UIO Facilities of the Medium Distillate Hydrotreatment Unit of the Complex of Oil Refineries and Petrochemical Plants of TANEKO JSC URL: https://www.tatneft.ru/sustainable_development/environment/information/proekti-tehnicheskoy_dokumentatsii?ysclid=lbdfs2deki66148430, (In Russ.), (Accessed: 10.10.2022)]

Сведения об авторах

Долматов Илья Алексеевич: кандидат экономических наук, директор Института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ idelmatov@hse.ru

Аношин Антон Александрович: аспирант, специальность «юриспруденция», Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, начальник отдела инвестиционных сервисов и заключения СЗПК, Департамент производительности труда, защиты и поощрения капиталовложений, Министерство экономического развития Российской Федерации anoshinaa@economy.gov.ru

Аношина София Константиновна: магистр, специальность «экономика», Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» sanoshina@hse.ru

Москвитин Олег Андреевич: и.о. директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» г. Москвы, член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов omoskvitin@hse.ru

Статья поступила в редакцию: 13.10.2022
Одобрена после рецензирования: 18.10.2022
Принята к публикации: 08.12.2022
Дата публикации: 29.12.2022

The article was submitted: 13.10.2022
Approved after reviewing: 18.10.2022
Accepted for publication: 08.12.2022
Date of publication: 29.12.2022