

УДК 346.9
Научная специальность: 5.1.2; 5.1.3
<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2023-2-34-8-15>

ISSN: 2542-0259
© Российское конкурентное право
и экономика, 2023

Антимонопольное регулирование в современных условиях: вызовы, задачи и перспективы развития

Пузыревский С.А.,
ФАС России,
Московский государственный
юридический университет
им. О.Е. Кутафина (МГЮА),
125993, Россия, г. Москва,
Садовая-Кудринская ул., д. 11

Аннотация

В статье рассмотрены основные тенденции государственной политики по развитию конкуренции в современных социально-экономических условиях, исследуются вызовы и задачи, стоящие перед антимонопольным органом, а также предлагаются механизмы совершенствования антимонопольного регулирования в условиях глобализации и развития цифровой экономики.

Ключевые слова: конкуренция; антимонопольное регулирование; параллельный импорт; цифровая экономика.

Для цитирования: Пузыревский С.А. Антимонопольное регулирование в современных условиях: вызовы, задачи и перспективы развития // Российское конкурентное право и экономика. 2023. № 2 (34). С. 8—15, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2023-2-34-8-15>

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Antimonopoly Regulation in Modern Conditions: Challenges, Tasks and Perspectives Development

Sergey A. Puzyrevsky,
Kutafin Moscow State Law
University (MSAL),
FAS Russia,
Sadovaya-Kudrinskaya str., 11,
Moscow, 125993, Russia

Abstract

The article reveals the issues of the main trends in Russian state policy for the development of competition in current socio-economic circumstances, explores the challenges facing nowadays the Russian antimonopoly state body and include proposals of mechanisms for improving antimonopoly regulation in the context of globalization and the development of the digital economy.

Keywords: competition; antitrust regulation; parallel import; digital economy.

For citation: Puzyrevsky S.A. Antimonopoly regulation in modern conditions: challenges, tasks and perspectives development // Russian Competition Law and Economy. 2023;(2(34)):8-15, (In Russ.), <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2023-2-34-8-15>

The author declare no conflict of interest.

Вопросы антимонопольного регулирования в условиях стремительных изменений мировой экономики, вызванных различными социально-экономическими факторами, приобретают сегодня особую значимость.

Трансформация методов и инструментов обеспечения устойчивого развития национальной экономики в современных условиях, а также обеспечения экономической безопасности становится одним из основных ориентиров для государства.

В связи с этим важно осуществлять гармоничное государственное регулирование, сочетающее в себе как временные меры поддержки бизнеса в текущих условиях, позволяющие обеспечить максимальный эффект в краткосрочной перспективе для устойчивого экономического развития, так и постоянные изменения, направленные на стимулирование развития экономики в долгосрочной перспективе.

С существенным изменением экономической ситуации поменялись и задачи, стоящие перед государственными органами, в том числе перед антимонопольными, среди которых в приоритете задачи обеспечения стабильности на внутренних рынках, недопущения товарного дефицита и поддержания конкуренции на рынках в текущих социально-экономических условиях с учетом баланса всех участников правоотношений.

В России на постоянной основе проводится работа по совершенствованию антимонопольного регулирования, предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В настоящее время наиболее актуальным вопросом является обеспечение устойчивого развития внутреннего рынка. Рынок производства продовольственных товаров в России высококонкурентный, поэтому возможности антимонопольного органа по применению мер антимонопольного регулирования ограничены.

В то же время в целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства и недопущения необоснованного роста цен на социально значимые товары антимонопольным органом выдаются предостережения¹ должностным лицам хозяйствующих субъектов в случае выявления фактов публичных заявлений, которые могли негативно сказаться на уровне цен на отдельные товары.

Благодаря оперативным мерам, принятым в 2022 г., и совместно проведенной с торговыми сетями работе удалось добиться снижения наценок на социально значимые товары в торговых сетях. В прошлом году снижение наценок продолжалось в силу ряда причин, одной из которых было принятие рядом торговых сетей добровольных обязательств по ограничению наценок на отдельные позиции социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

В результате проведенной работы за 2022 г. удалось снизить в крупнейших торговых сетях совокупный уровень наценок на социально значимые продукты питания на 7,7% (с 13,9% в начале до 6,2% в конце 2022 г.).

По состоянию на апрель 2023 г. общее снижение совокупного уровня наценки составило 16,4% (с 22,2% на 02.08.2021 до 5,8% на 23.04.2023).

Предложенную Федеральной антимонопольной службой практику ответственного ценообразования и ограничение наценок на социально значимые товары подержало около 100 региональных торговых сетей и большое количество несетевых магазинов в 34 субъектах Российской Федерации.

Стоит отметить, что такая практика социально ответственного поведения зарекомендовала себя как действенный, эффективный рыночный механизм, позволяющий одновременно обеспечить релевантные условия производства и реализации товаров, ценовую стабильность и экономический рост.

Кроме того, в апреле текущего года Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление², устанавливающее случаи допустимости заключения органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами соглашений в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены.

Благодаря данным изменениям региональным органам власти предоставлена возможность в случае возникновения необходимости заключать в том числе с торговыми сетями соглашения о сдерживании цен на социально значимые продовольственные товары. При этом данные соглашения будут носить добровольный характер, и региональные органы власти могут самостоятельно определять необходимость подписания таких соглашений и позиции товаров, в отношении которых они будут заключаться.

Соответствующие изменения вступили в силу с 6 мая 2023 г. и будут способствовать стабилизации цен на социально значимые товары и повышению их доступности для граждан.

Кроме того, одной из эффективных антикризисных мер, реализованных в 2022 г., позволившей избежать товарного дефицита на внутренних рынках и не допустить экономически необоснованного роста цен на товары, стала легализация параллельного импорта.

¹ В соответствии с п. 4.1 ч. 1 ст. 23, ст. 25.7 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». СЗ РФ, 31.07.2006, № 31 (ч. 1). Ст. 3434.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены». СЗ РФ, 01.05.2023, № 18. Ст. 3326.

ФАС России с 2009 г. последовательно выступает за изменение действующего в стране принципа национального (регионального) исчерпания прав на товарные знаки, поскольку данные нормы, по мнению ФАС России, позволяли отдельным хозяйствующим субъектам создавать препятствия экономической деятельности иных субъектов. Запрет на импорт оригинального товара без разрешения производителя (правообладателя товарного знака) либо его официального дистрибьютора приводит к ограничению предпринимательской деятельности и повышению стоимости импортных товаров.

Начиная с февраля 2022 г. отдельные зарубежные и транснациональные компании, в том числе производители социально значимых товаров, заявили о приостановлении или прекращении поставок продукции либо ее производства на территории Российской Федерации.

В целях нивелирования наступления негативных последствий от данных действий на территории Российской Федерации на временной основе введен комплекс правовых норм, фактически устанавливающих международный принцип исчерпания прав на ряд объектов интеллектуальной собственности.

На основании п. 13 ч. 1 и ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³ Правительством Российской Федерации принято постановление от 29 марта 2022 г. № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы»⁴, в соответствии с которым Министерство промышленности и торговли Российской Федерации наделено правом по предложениям федеральных органов исполнительной власти утверждать перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подп. 6 ст. 1359 и ст. 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации⁵ при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия.

Соответствующий перечень товаров, в который вошли как товары определенных брендов, так и целые катего-

рии товаров, необходимые для промышленности и потребителей, утвержден приказом Минпромторга России от 19 апреля 2022 г. № 1532⁶.

В целом необходимо отметить, что в 2022 г. развитие параллельного импорта товаров и рассмотрение вопроса о расширении сферы его легализации можно назвать одним из важных векторов государственной конкурентной политики Российской Федерации по развитию конкуренции.

Применение данного механизма позволило увеличить количество хозяйствующих субъектов, импортирующих товар в Россию, что, в свою очередь, способствовало насыщению внутреннего рынка необходимыми товарами иностранного производства и снижению цен на реализуемую продукцию. С точки зрения конкуренции параллельный импорт важен как механизм снижения уровня власти правообладателя, насыщения внутреннего рынка, снижения или сдерживания цен на товары, развития малого и среднего предпринимательства.

Корреспондирующие изменения целесообразно также предусмотреть и в праве Евразийского экономического союза, где предусмотрен региональный принцип исчерпания права на товарный знак⁷.

В настоящее время в перечень мер по повышению устойчивости экономик государств — членов ЕАЭС⁸ включено мероприятие по установлению исключений из применения регионального принципа исчерпания права на товарный знак.

При этом в мае 2022 г. российской стороной в Евразийскую экономическую комиссию представлен проект изменений в Протокол об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности⁹.

Предлагаемые изменения предусматривают возможность государств — членов Евразийского экономического союза на временной основе с учетом их международных обязательств и исходя из ситуации в конкретном государстве в конкретный момент времени, с учетом необходимости восполнения недостатка в критически важных

³ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СЗ РФ, 14.03.2022, № 11. Ст. 1596.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы». СЗ РФ, 04.04.2022, № 14. Ст. 2286.

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации. СЗ РФ, 25.12.2006, № 52 (ч. 1). Ст. 5496.

⁶ Приказ Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подп. 6 ст. 1359 и ст. 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия».

⁷ Договор о Евразийском экономическом союзе, подписан в г. Астане 29.05.2014.

⁸ Пункт 2.8 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств — членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденным распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 17.03.2022 № 12 «О реализации мер по повышению устойчивости экономик государств — членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности».

⁹ Протокол об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности утвержден в Приложении № 26 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014.

товарах, обеспечения жизни и здоровья граждан вводить исключения из регионального принципа исчерпания права.

Еще одним важным событием стало внесение изменения в ст. 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации¹⁰, которым предусмотрено право Правительства Российской Федерации принимать решение об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя в целях охраны жизни и здоровья граждан.

Правительством Российской Федерации утверждена методика определения размера и порядка выплаты компенсации патентообладателю¹¹.

Размер компенсации составляет 0,5% фактической выручки лица, которое воспользовалось правом использования изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя, от производства и реализации товаров, выполнения работ и оказания услуг, для производства, выполнения и оказания которых использованы соответствующие изобретение, полезная модель или промышленный образец. При этом в отношении патентообладателей, связанных с иностранными государствами, которые совершают в отношении российских лиц недружественные действия, размер компенсации составляет 0% фактической выручки лица.

Изменения, внесенные в ст. 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации, уже получили практическую реализацию. Распоряжениями Правительства Российской Федерации¹² российским хозяйствующим субъектам предоставлено право использовать изобретения, охраняемые евразийскими патентами, без согла-

сия патентообладателей в целях обеспечения населения страны лекарственными препаратами «Ремдесивир».

Также особое внимание уделяется вопросам развития механизмов тарифного регулирования.

ФАС России последовательно осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

В 2021 г. была утверждена Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период¹³ (далее — Концепция).

Основной целью Концепции является определение единых механизмов и принципов развития системы тарифного регулирования, основанных на долгосрочном планировании, защите интересов потребителей и обеспечении надежного функционирования инфраструктурного сектора.

Концепцией определены такие принципы долгосрочного тарифного регулирования, как экономическая обоснованность тарифов, применение «эталонного» принципа, соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в регулируемых сферах.

В рамках реализации Концепции, в целях совершенствования тарифного регулирования ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Начало работы над законопроектом было положено Указом Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»¹⁴.

Законопроектом предусмотрены унификация и систематизация законодательства в регулируемых сферах деятельности.

Так, законопроект устанавливает единые принципы, цели, способы и методы государственного регулирования цен (тарифов), формулирует базовые подходы к формированию необходимой валовой выручки регулируемых организаций, регламентирует порядок взаимодействия органов регулирования цен (тарифов) и определяет механизмы контроля соблюдения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

Данный проект федерального закона призван занять в системе законодательства Российской Федерации место системообразующего закона (основы для создания

¹⁰ Федеральный закон от 30.04.2021 № 107-ФЗ «О внесении изменений в статью 1360 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации». СЗ РФ, 03.05.2021, № 18. Ст. 3051.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2021 № 1767 «Об утверждении методики определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядка ее выплаты». СЗ РФ, 25.10.2021, № 43. Ст. 7265.

¹² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3718-р «О разрешении акционерному обществу «Фармасинтез» использования изобретений без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с международным непатентованным наименованием «Ремдесивир»». СЗ РФ, 11.01.2021, № 2 (ч. II). Ст. 538; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3915-р «О разрешении акционерному обществу «Фармасинтез» использования изобретений без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с международным непатентованным наименованием «Ремдесивир»». СЗ РФ, 03.01.2022, № 1 (ч. IV). Ст. 390; Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 429-р «О разрешении акционерному обществу «Р-Фарм» использования изобретений без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с международным непатентованным наименованием «Ремдесивир»». СЗ РФ, 14.03.2022, № 11. Ст. 1747.

¹³ Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период утверждена решением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 29 июня 2021 г. № 6571п-П51.

¹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». СЗ РФ, 25.12.2017, № 52 (ч. I). Ст. 8111.

системы тарифного регулирования), регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в целях повышения эффективности регулирования, снижения издержек экономики и стимулирования конкуренции.

Необходимо отметить, что антимонопольным органом продолжается осуществление контрольной деятельности в области тарифного регулирования.

С сентября 2022 г. в отношении органов тарифного регулирования отменен¹⁵ мораторий на проведение контрольных мероприятий, введенный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»¹⁶.

За период с сентября до конца 2022 г. проведено шесть внеплановых проверок, выдано 48 предписаний, а также принято восемь приказов об отмене региональных тарифных решений.

В текущем году антимонопольный орган принимает дополнительные меры по усилению контроля за установлением тарифов в электроэнергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве.

В 2023 г. запланированы, проведены или проводятся проверки органов тарифного регулирования в 24 субъектах Российской Федерации, из них в 18 случаях проверки проводятся совместно с органами прокуратуры.

Антимонопольный орган взаимодействует с органами прокуратуры по вопросам соблюдения законности в области государственного регулирования цен (тарифов) путем проведения самостоятельных контрольных мероприятий по материалам прокуратуры, участия в надзорных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры, а также путем методической поддержки органов прокуратуры по вопросам государственного регулирования цен (тарифов).

Особое внимание также необходимо обратить на разработанные в 2022 г. антимонопольным органом меры, которые направлены на снижение административной нагрузки на малый и средний бизнес.

С целью поддержки малого предпринимательства в прошлом году были увеличены пороговые значения для сделок, требующих предварительного согласия антимонопольного органа, с 400 млн руб. до 800 млн руб.¹⁷.

Кроме того, были внесены изменения¹⁸ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹⁹, благодаря которым субъектам микро- и малого предпринимательства предоставлена возможность уплаты половины суммы от наложенного административного штрафа.

Для снижения административной нагрузки на субъекты контроля в текущих условиях были реализованы меры временного характера²⁰, предусматривающие в 2022 и 2023 гг.:

- упрощение процедуры согласования сделок с пороговыми значениями суммарной стоимости активов от 800 млн руб. до 2 млрд руб. Для таких сделок предусмотрен уведомительный порядок. При этом сохранено право антимонопольного органа на выдачу предписания об обеспечении конкуренции в тех случаях, когда совершение таких сделок может негативным образом повлиять на конкуренцию;
 - введение уведомительного порядка предоставления государственных или муниципальных преференций, если они предоставляются в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства.
- Отдельное внимание уделяется ФАС России вопросам антимонопольного контроля в сфере цифровых рынков.

Одним из главных факторов мирового экономического роста на современном этапе стали цифровые преобразования. Еще с 2020 г. на фоне пандемии цифровые платформы приобрели особую значимость. Можно наблюдать стремительное, динамичное развитие цифровых рынков, электронная коммерция и интернет-торговля интенсивно развиваются.

В основе современной рыночной экономики решающую роль играют технологии, информация, цифровые платформы, функционирующие в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Следствием этих процессов является увеличение рыночной власти цифровых платформ, поэтому в современных условиях для антимонопольного органа одной из важнейших задач является защита потребителей от злоупотреблений на цифровых товарных рынках.

За последнее время ФАС России рассмотрены дела в отношении таких глобальных цифровых платформ, как Apple, Google, Microsoft, Booking.

В этой связи ФАС России ведет активную деятельность, направленную как на создание института

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2022 № 1431 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». СЗ РФ, 29.08.2022, № 35. Ст. 6081.

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». СЗ РФ, 14.03.2022, № 11. Ст. 1715.

¹⁷ Федеральный закон от 16.02.2022 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите конкуренции” и статью 1 Федерального закона “Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации”». СЗ РФ, 21.02.2022, № 8. Ст. 1035.

¹⁸ Федеральный закон от 06.03.2022 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». СЗ РФ, 07.03.2022, № 10. Ст. 1398.

¹⁹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. СЗ РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1). Ст. 1.

²⁰ Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О рекламе” и Федеральный закон “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”». СЗ РФ, 18.07.2022, № 29 (ч. III). Ст. 5253.

саморегулирования на цифровых рынках, так и на совершенствование антимонопольного законодательства.

В конце 2021 г. на площадке Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в области информационных технологий совместно с участниками рынка ФАС России разработала и утвердила базовые принципы добросовестного поведения на цифровых рынках²¹.

Документ направлен на создание института саморегулирования, когда участники рынка добровольно, руководствуясь принципами, не осуществляют недобросовестных практик по отношению к потребителям, конкурентам и другим лицам.

Кроме того, продолжается работа с пятым «цифровым» антимонопольным пакетом²². В настоящее время законопроекты готовятся к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении.

В антимонопольном законодательстве Российской Федерации должны появиться правила, определяющие регулирование с учетом современных вызовов.

Предлагается дополнить Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»²³ (далее — Закон о защите конкуренции) новой статьей, предусматривающей запрет монополистической деятельности на цифровых рынках.

Таким образом, положения Закона о защите конкуренции будут применяться также к хозяйствующим субъектам, использующим цифровую платформу в информационно-телекоммуникационной сети при наличии в совокупности определенных условий.

Кроме того, предлагается ввести в качестве дополнительногоотягчающего обстоятельства при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, использование электронной программы, позволяющей осуществлять принятие решений (совершение действий), направленных на исполнение такого соглашения, в автоматическом режиме (без участия человека).

Проекты федеральных законов призваны обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих цифровые технологии.

В целом необходимо отметить, что на сегодняшний день государственная политика по развитию конкуренции является одним из ключевых направлений и факто-

ров экономического роста. Конкуренция является неотъемлемой частью рыночной экономической системы. Именно конкуренция позволяет обеспечить фундамент для стабильного развития экономики, развития технологий, а также обеспечить повышение конкурентоспособности российских хозяйствующих субъектов, снижение цен, повышение благосостояния населения.

При этом работа по совершенствованию антимонопольного регулирования и контроля должна проводиться на постоянной основе с учетом фактических условий, складывающихся в экономике. Это позволяет обеспечить гибкое государственное регулирование с целью устойчивого развития отраслей российской экономики. ■

Литература [References]

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 [Treaty on the Eurasian Economic Union of 29.05.2014, (In Russ.)]
2. Распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.03.2022 № 12 «О реализации мер по повышению устойчивости экономик государств — членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности» [Order of the Council of the Eurasian Economic Commission of 17.03.2022 No. 12 “On the implementation of measures to improve the stability of the economies of the member states of the Eurasian Economic Union, including ensuring macroeconomic stability”, (In Russ.)]
3. Гражданский кодекс Российской Федерации [Civil Code of the Russian Federation, (In Russ.)]
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, (In Russ.)]
5. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [Federal Law of 26.07.2006 No. 135-FZ “On Protection of Competition”, (In Russ.)]
6. Федеральный закон от 30.04.2021 № 107-ФЗ «О внесении изменения в статью 1360 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» [Federal Law of 30.04.2021 No. 107-FZ “On Amending Article 1360 of the Fourth Civil Code of the Russian Federation”, (In Russ.)]
7. Федеральный закон от 16.02.2022 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите конкуренции” и статью 1 Федерального закона “Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации”» [Federal Law of 16.02.2022 No. 11-FZ “On Amendments to the Federal Law “On Protection of Competition” and Article 1 of the Federal Law “On the Basics of State Regulation of Trade Activities in the Russian Federation”, (In Russ.)]
8. Федеральный закон от 06.03.2022 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [Federal

²¹ <https://fas.gov.ru/p/protocols/1666>

²² Проекты федерального закона № 160280-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите конкуренции” и № 160278-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях”».

²³ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». СЗ РФ, 31.07.2006, № 31 (ч. 1). Ст. 3434.

- Law of 06.03.2022 No. 41-FZ "On Amendments to the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation", (In Russ.))
9. Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Federal Law No. 46-FZ of 08.03.2022 "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation", (In Russ.)]
 10. Федеральный закон от 14.07.2022 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» [Federal Law of 14.07.2022 No. 286-FZ "On Amendments to the Federal Law "On Advertising" and the Federal Law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation", (In Russ.)]
 11. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» [Decree of the President of the Russian Federation of 21.12.2017 No. 618 "On the main directions of state policy for the development of competition", (In Russ.)]
 12. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» [Decree of the Government of the Russian Federation of 07.10.2021 No. 1700 "On Amendments to the Fundamentals of the Formation of Indices of Changes in the Amount of Citizens' Fees for Utilities in the Russian Federation", (In Russ.)]
 13. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2021 № 1767 «Об утверждении методики определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца без его согласия, и порядка ее выплаты» [Decree of the Government of the Russian Federation of 18.10.2021 No. 1767 "On approval of the methodology for determining the amount of compensation paid to the patent holder when deciding on the use of an invention, utility model or industrial model without its consent, and the procedure for its payment", (In Russ.)]
 14. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [Resolution of the Government of the Russian Federation of 10.03.2022 No. 336 "On the peculiarities of the organization and implementation of state control (supervision), municipal control", (In Russ.)]
 15. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы» [Decree of the Government of the Russian Federation of 29.03.2022 No. 506 "On goods (groups of goods) for which certain provisions of the Civil Code of the Russian Federation on the protection of exclusive rights to the results of intellectual activity expressed in such goods and means of individualization with which such goods are marked", (In Russ.)]
 16. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2022 № 1431 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» [Decree of the Government of the Russian Federation of 17.08.2022 No. 1431 "On Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation", (In Russ.)]
 17. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены» [Decree of the Government of the Russian Federation of 26.04.2023 No. 662 "On cases of admissibility of agreements concluded by state authorities of constituent entities of the Russian Federation with business entities in order to stabilize prices for goods included in the list of certain types of socially significant essential food products, in respect of which maximum permissible retail prices can be established", (In Russ.)]
 18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3718-р «О разрешении акционерному обществу "Фармасинтез" использования изобретений без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с международным непатентованным наименованием "Ремдесивир"» [Order of the Government of the Russian Federation dated 31.12.2020 No. 3718-r "On Authorization of the Joint-Stock Company "Pharmasintez" for the Use of Inventions without the Consent of Patent Holders in order to Provide the Population of the Russian Federation with Medicines with the International Non-Proprietary Name "Remdesivir", (In Russ.)]
 19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 3915-р «О разрешении акционерному обществу "Фармасинтез" использования изобретений без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации

лекарственными препаратами с международным непатентованным наименованием “Ремдесивир”» [Order of the Government of the Russian Federation dated 28.12.2021 No. 3915-r “On Authorization of the Joint-Stock Company “Pharmasintez” for the Use of Inventions without the Consent of Patent Holders in order to Provide the Population of the Russian Federation with Medicines with the International Non-Proprietary Name “Remdesivir”, (In Russ.)]

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2022 № 429-р «О разрешении акционерному обществу “Р-Фарм” использования изобретений без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с международным непатентованным наименованием “Ремдесивир”» [Order of the Government of the Russian Federation dated 05.03.2022 No. 429-r “On Permission to R-Pharm Joint-Stock Company to Use Inventions without the Consent of Patent Holders in order to Provide the Population of the Russian Federation with Medicines with the International Non-Proprietary Name “Remdesivir”, (In Russ.)]
21. Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период, утвержденная решением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 29 июня 2021 года № 6571п-П51 [The concept of introducing tariff mechanisms for organizations engaged in regulated

activities for the long term, approved by the decision of the First Deputy Chairman of the Government of the Russian Federation A.R. Belousov dated June 29, 2021 No. 6571p-P51, (In Russ.)]

22. Приказ Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия» [Order of the Ministry of Industry and Trade of Russia dated 19.04.2022 No. 1532 “On approval of the list of goods (groups of goods) for which the provisions of subparagraph 6 of Article 1359 and Article 1487 of the Civil Code of the Russian Federation do not apply, subject to the introduction of these goods (groups of goods) into circulation outside the territory of the Russian Federation by copyright holders (patent holders), as well as with their consent”, (In Russ.)]

Сведения об авторе

Пузыревский Сергей Анатольевич: кандидат юридических наук, доцент, статс-секретарь — заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина

Статья поступила в редакцию: 05.05.2023
Одобрена после рецензирования: 07.06.2023
Принята к публикации: 13.06.2023
Дата публикации: 29.06.2023

The article was submitted: 05.05.2023
Approved after reviewing: 07.06.2023
Accepted for publication: 13.06.2023
Date of publication: 29.06.2023