

Комментарий к статье «Опыт применения методологии аудита эффективности в целях экономии расходования бюджетных средств на приобретение лекарственных препаратов в Великобритании»

ISSN: 2542-0259
© Российское конкурентное право
и экономика, 2020

Книга В. В.,
доктор медицинских наук,
профессор

Представленная для рецензирования рукопись статьи посвящена рассмотрению практики аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на лекарственное обеспечение граждан, Национальным управлением аудита Великобритании.

В статье анализируются причины резкого роста бюджетных расходов на обеспечение населения Великобритании воспроизведенными лекарственными препаратами в 2017—2018 гг., исследуются недостатки британской системы регулирования процедур ценообразования на лекарственные препараты и возникающие в результате этого риски для бюджета Национальной системы здравоохранения Великобритании, делается ряд полезных для уполномоченных российских регуляторов выводов.

В частности, нельзя не поддержать вывода статьи о том, что свободная конкуренция на фармацевтическом рынке в отсутствие дополнительных инструментов государственного регулирования не *всегда является фактором, сдерживающим рост цен на лекарственные препараты*.

Этот вывод, несомненно, должен служить ориентиром для любого государства (в том числе для России) при формировании государственной политики защиты и развития конкуренции на фармацевтическом рынке.

Актуальность для нашей страны опыта Национального управления аудита Великобритании по изучению причин резкого роста бюджетных расходов на обеспечение населения воспроизведенными лекарственными препаратами подтверждается возникновением проблем при осуществлении программы ДЛО-ОНЛС 2006 г. и задачами, поставленными Президентом Российской Федерации В. В. Путиным на совещании по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения 16 ноября 2018 г.: *«На лекарственное обеспечение в нашей стране ежегодно тратится более 380 миллиардов рублей бюджетных средств, и нам нужно четко, ясно понимать, насколько рационально они используются и позволяют ли эти траты снять с людей бремя расходов на необходимые лекарственные препараты»*¹.

Рецензируемая статья выдержана в строго научном стиле, имеет достаточный научный аппарат, оформлена в соответствии с требованиями, установленными редакцией журнала.

¹ В. Путин. Стенографический отчет о совещании по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения. 16 ноября 2018 г., Санкт-Петербург. <http://kremlin.ru/events/president/news/59143>

Вместе с тем считаем полезным обратить внимание на отдельные положения рукописи, которые заслуживают, на наш взгляд, развития.

1. Причины резкого роста бюджетных расходов на обеспечение населения воспроизведенными лекарственными препаратами в 2017—2018 гг. в Великобритании, на наш взгляд, было бы целесообразно сравнить с причинами кризиса программы ДЛО России в 2006 г., когда перерасход средств бюджета на льготное лекарственное обеспечение населения более чем в 2 раза превысил запланированные расходы и привел к задолженности госбюджета перед фармкомпаниями на сумму около 40 млрд руб.² При всем различии этих ситуаций их объединяет несовершенство госконтроля за ценообразованием на лекарства и реальной ситуацией на фармрынке.

2. Соглашаясь в целом с выводом 4 статьи о том, что анализ опыта зарубежных стран в вопросах государственного регулирования обращения лекарственных препаратов и механизмов ценообразования на них *может* успешно применяться и в Российской Федерации, мы считаем полезным акцентировать внимание читателей на том, что при принятии решений о возможности и пределах использования в условиях Российской Федерации отдельных элементов применяемых в Великобритании и других зарубежных странах механизмов ценообразования и возмещения гражданам и субъектам производства и обращения лекарственных средств в современных условиях *должно приниматься во внимание влияние данных механизмов на эффективность медицинской помощи населению в условиях пандемии коронавируса COVID-19*. ■

² См., например: Препялов А. ДЛО: анализируя причины кризиса // Ремедиум. 2007. № 7. С. 32—36.