

УДК 338.26
Научная специальность: 5.2.1; 5.2.6
<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2023-3-35-18-32>

ISSN: 2542-0259
© Российское конкурентное право
и экономика, 2023

Анализ влияния показателей государственных закупок на достижение целей государственной политики

Бердников Д.В.*,
Кириллова О.Ю.,
Российский экономический
университет
имени Г.В. Плеханова,
115054, Россия, г. Москва,
Стремянный переулок, д. 36

Аннотация

Исследование посвящено изучению динамики достижения показателей государственной макроэкономической политики России на протяжении 2013–2022 гг. и оценке влияния на данный процесс сфер государственных закупок. В статье приведена статистика абсолютных и относительных показателей государственной политики, а также валовых показателей и эффективных индикаторов государственных закупок. Статья содержит результаты корреляционного анализа воздействия показателей государственных закупок, реализуемых в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на достижение целевых показателей государственной политики, включая динамику ВВП и изменение уровня бюджетной экономии при реализации госзакупочной деятельности. Научная новизна исследования заключается в применении математико-статистического метода корреляции по отношению к макроэкономическим показателям функционирования национальной экономики Российской Федерации для выявления направления и силы связи между исследуемыми сферами экономической деятельности. Элементом научной новизны также является обоснование временного сдвига взаимозависимых исследуемых показателей государственной политики и государственных закупок исходя из логики процессного воздействия госзакупочной деятельности на результаты государственной политики и ограничений информационного характера, накладываемых действующим механизмом сбора, обобщения и публикации сведений официальной государственной статистики. Авторский вклад в развитие научных исследований, посвященных изучению и попыткам оптимизации госзакупочной деятельности как инструмента достижения целей государственной политики, заключается в применении инструментария математической логики для обоснования показателей функционирования сферы государственных закупок, обеспечивающих наилучшие экономические результаты проведения государственной политики в исследуемом временном промежутке. На основе результатов исследования сделан вывод о возможности установления и количественной оценке связи между валовыми показателями функционирования сферы государственных закупок и достижения показателей государственной политики, включая обеспечение экономического роста по показателю динамики ВВП и управление уровнем бюджетной экономии, формируемой в результате проведения госзакупочной деятельности.

Ключевые слова: государственная политика; государственные закупки; макроэкономический анализ; корреляционный анализ; управление макроэкономическим ростом; бюджетная экономия при реализации госзакупочной деятельности.

Для цитирования: Бердников Д.В., Кириллова О.Ю. Анализ влияния показателей государственных закупок на достижение целей государственной политики // Российское конкурентное право и экономика. 2023. № 3 (35). С. 18–32, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2023-3-35-18-32>

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Analysis of the Impact of Public Procurement Indicators on the Achievement of Public Policy Goals

Dmitry V. Berdnikov*,
Oksana Yu. Kirillova,

Plekhanov Russian
Economic University,
Stremyanny per., 36,
Moscow, 117997, Russia

Abstract

The study is devoted to the study of the dynamics of the achievement of indicators of the state macroeconomic policy of Russia during 2013–2022 and the assessment of the impact of public procurement spheres on this process. The article presents statistics of absolute and relative indicators of public policy, as well as gross indicators and effective indicators of public procurement. The article contains the results of a correlation analysis of the impact of public procurement indicators implemented under Federal Law No. 44-FZ of April 5, 2013 "On the Contract System in the Field of procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs" on the achievement of public policy targets, including the dynamics of GDP and changes in the level of budget savings in the implementation of public procurement activities. The scientific novelty of the study consists in the application of the mathematical and statistical method of correlation with respect to macroeconomic indicators of the functioning of the national economy of the Russian Federation to identify the direction and strength of the relationship between the studied areas of economic activity. An element of scientific novelty is also the justification of the time shift of the interdependent studied indicators of public policy and public procurement based on the logic of the process impact of public procurement activities on the results of public policy and information restrictions imposed by the current mechanism for collecting, summarizing and publishing official state statistics. The author's contribution to the development of scientific research devoted to the study and attempts to optimize public procurement activities as a tool for achieving the goals of public policy consists in the use of mathematical logic tools to substantiate the performance indicators of public procurement, providing the best economic results of public policy in the time period under study. Based on the results of the study, it is concluded that it is possible to establish and quantify the relationship between the gross indicators of the functioning of public procurement and the achievement of public policy indicators, including ensuring economic growth in terms of GDP dynamics and managing the level of budget savings generated as a result of public procurement activities.

Keywords: public policy; public procurement; macroeconomic analysis; correlation analysis; management of macroeconomic growth; budget savings in the implementation of public procurement activities.

For citation: Berdnikov D.V., Kirillova O.Yu. Analysis of the impact of public procurement indicators on the achievement of public policy goals // Russian Competition Law and Economy. 2023;(3(35)):18-32, (In Russ.), <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2023-3-35-18-32>

The authors declare no conflict of interest.

Введение

Одним из инструментов достижения целей государственной экономической политики является механизм осуществления государственных закупок. От своевременности и целесообразности формирования заявок на закупаемые товары и услуги в целях обеспечения нормального функционирования органов государственного управления и учреждений бюджетного сектора экономики, а также от эффективности сопровождения непосредственного исполнения госконтракта на реализацию госзакупочной деятельности зависит достижение ключевых показателей развития макроэкономической системы, указанных в источниках государственной политики.

Целью исследования является оценка возможностей выявления качественной и количественной связи между показателями государственных закупок и государственной экономической политики, а также выработка рекомендаций по совершенствованию функционирования сферы государственных закупок, направленных на достижение целей государственной политики.

Задачами исследования являются:

1. Определение перечня и динамики ключевых макроэкономических показателей современной экономической политики Российской Федерации.
2. Выявление тенденций трансформации сферы государственных закупок, реализуемых в российской практике.
3. Оценка влияния показателей государственных закупок на достижение целей государственной экономической политики на основе инструментов корреляционного анализа.

1. Динамика ключевых макроэкономических показателей современной экономической политики Российской Федерации

В 2014 г. Правительством Российской Федерации была утверждена государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика», которая действует в редакции от июня 2023 г. К числу отдельных показателей достижения целей госпрограммы относятся:

- рост физического объема инвестиционных вложений в основной капитал (на 70% за период с 2020 по 2030 г.);
- развитие международной кооперации и поддержка национального товаросервисного экспорта;
- поддержание показателя удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг на уровне выше 90%;
- стимулирование инноваций;
- реализация экологических проектов, связанных в том числе со снижением выбросов вредных газов и других негативных воздействий на окружающую среду;

- обеспечение роста экономического потенциала региональных экономик¹;
- формирование и развитие конкурентоспособности отечественной экономики, в том числе в знаниях и высокотехнологичных отраслях;
- сбалансированное регионально-пространственное развитие страны;
- стимулирование экономического роста национальной и региональных экономик².

Таким образом, результативность действующей экономической политики России может быть оценена качественными и количественными показателями, к которым следует отнести:

- показатели динамики размера ВВП;
- изменение доли консолидированного бюджета Российской Федерации в ВВП;
- доли импортных товаров и импортируемых услуг в совокупном национальном потреблении;
- изменение уровня жизни населения и индексов удовлетворенности качеством государственных и муниципальных услуг [1, с. 152];
- изменение индекса инновационного развития экономики России³;
- динамика экологических индексов [2, с. 96].

Для получения репрезентативных результатов исследования влияния системы госзакупок на достижение показателей государственной экономической политики был взят десятилетний период, что соответствует году принятия Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ⁴ и периоду реализации госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

На общенациональном уровне динамика целевых показателей в рамках данного исследования приведена в табл. 1.

Как видно из данных табл. 1, в течение 2013—2022 гг. отмечается положительная динамика макроэкономических показателей развития экономики России. В то же время в отношении системообразующего показателя —

¹ СЗ РФ от 5 мая 2014 г. № 18 (ч. II). Ст. 2162, п. 2 (Дата обращения: 17.08.2023).

² СЗ РФ от 15 апреля 2019 г. № 15 (ч. III, IV). Ст. 1751, п. 3 (Дата обращения: 17.08.2023).

³ Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»: утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 (в ред. от 13.06.2023) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162191/854091cacc247df1c6774f4f03b0ac1ce496921c/ (Дата обращения: 17.08.2023).

⁴ СЗ РФ от 8 апреля 2013 г. № 14. Ст. 1652 (Дата обращения: 17.08.2023).

Таблица 1. Динамика показателей достижения целей государственной экономической политики России в 2013—2022 гг.

Table 1. Dynamics of indicators of achievement of the goals of the state economic policy of Russia in 2013—2022

Показатели	Годы									
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП, млрд руб.	72 985,7	79 030,0	83 087,4	85 616,1	91 843,2	103 861,7	109 608,3	107 658,2	135 295,0	153 435,2
Относительный прирост ВВП, %	7,2	8,3	5,1	3,0	7,3	13,1	5,5	-1,8	25,7	13,4
Общая сумма доходов консолидированного бюджета РФ, млрд руб.	24 442,7	26 766,1	26 922,0	28 181,5	31 046,7	37 320,3	39 497,6	38 205,7	48 118,4	53 073,8
Доля доходов консолидированного бюджета РФ в ВВП, %	33,5	33,9	32,4	32,9	33,8	35,9	36,0	35,5	35,6	34,6
Общая сумма расходов консолидированного бюджета РФ, млрд руб.	25 290,9	27 611,7	29 741,5	31 323,7	32 395,7	34 284,7	37 382,2	42 503,0	47 072,7	55 182,0
Доля расходов консолидированного бюджета РФ в ВВП, %	34,7	34,9	35,8	36,6	35,3	33,0	34,1	39,5	34,8	36,0
Совокупное потребление субъектов экономики страны, млрд руб.	52 184,8	57 375,8	57 911,9	60 530,6	65 300,5	70 522,1	75 958,6	76 652,6	91 865,3	99 732,9
Доля совокупного потребления в ВВП, %	71,5	72,6	69,7	70,7	71,1	67,9	69,3	71,2	67,9	65,0
Совокупный импорт товаров и услуг, пересчитанный в валюту РФ, млн долл. США	315 298,0	287 063,0	182 902,0	182 448,0	227 870,0	238 710,0	244 573,0	232 138,0	293 531,0	259 083,0
Среднегодовой курс доллара США к российскому рублю	31,8	38,3	61,2	67,0	58,3	62,8	64,6	72,1	73,7	68,4
Совокупный импорт товаров и услуг, пересчитанный в валюту РФ, млрд руб.	10 032,8	11 003,1	11 184,5	12 216,7	13 273,4	14 986,2	15 787,2	16 744,1	21 624,4	17 708,3
Доля совокупного импорта в совокупном национальном потреблении, %	19,2	19,2	19,3	20,2	20,3	21,3	20,8	21,8	23,5	17,8
Уровень удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг, %	77,7	81,2	90	92,3	94	90,1	96,7	н/д	н/д	н/д
Место России в глобальном инновационном индексе, позиция	51	49	48	43	45	46	46	47	45	47
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженной продукции, %	9,2	8,7	8,4	8,5	7,2	6,5	5,4	5,7	5	н/д
Индекс экологической эффективности, баллы	н/д	н/д	н/д	83,52	83,52	63,79	63,79	50,5	50,5	37,5

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата⁵, Минфина РФ⁶, Банка России⁷.

⁵ Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

⁶ Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

⁷ Банк России / <https://cbr.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

ВВП — присутствует асинхронность, связанная с последствиями эпидемии коронавируса COVID-19 в 2020 г., в результате чего экономический спад составил 1,8%, что в следующем, 2021 г., на фоне восстановления экономики сформировало экономический рост на уровне 25,7%.

Участие государства в экономике, оцениваемое посредством расчета доли консолидированного бюджета страны в ВВП (как по доходам, так и по расходам), в течение последнего десятилетия было стабильным, что подтверждается сохранением доли консолидированного бюджета России в ВВП в пределах коридора 33—37%.

Важным моментом государственной экономической политики является структура распределения (использования) ВВП, определяющая выделение в ВВП двух составляющих:

1) направляемой на потребление (совокупное национальное потребление);

2) направляемой на инвестиционные цели (совокупное национальное инвестирование) (рис. 1).

Данные табл. 1 и рис. 1 показывают, что в течение 2013—2022 гг. наблюдается позитивная тенденция снижения доли ВВП, направляемой на текущее потребление (с 71—72% в 2013—2014 гг. до 65—68% в 2021—2022 гг.), что создает предпосылки как для ожидаемого экономического роста на перспективу, так и для повышения инвестиционной и инновационной активности в экономике.

Важными целями современной государственной экономической политики России являются:

- снижение импортозависимости;
- повышение качества услуг государственного и муниципального сектора, оказываемых населению;
- развитие инновационных производств;
- контроль над экологической обстановкой в стране [3, с. 521].

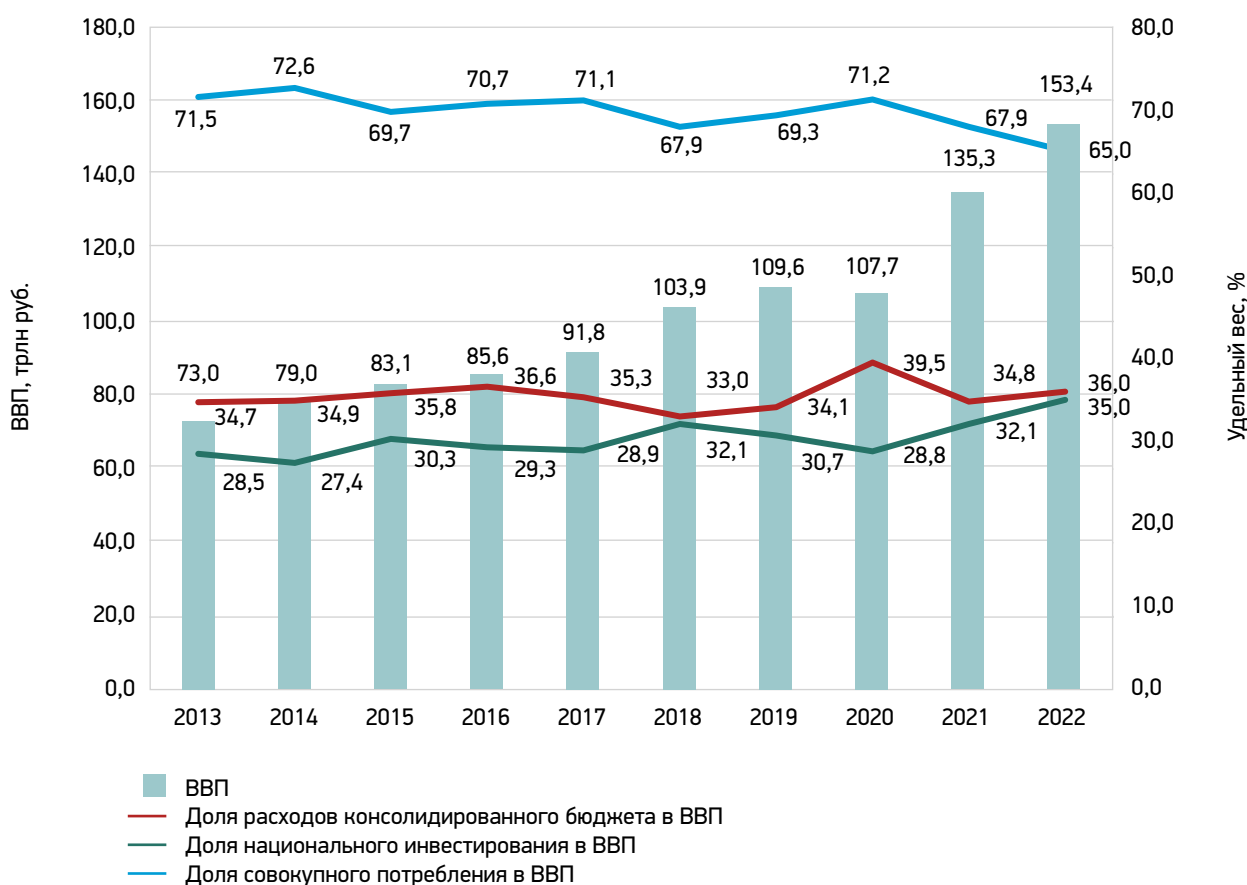


Рис. 1. Динамика показателей макроэкономического развития экономики Российской Федерации в 2013—2022 гг.

Figure 1. Dynamics of macroeconomic development indicators of the Russian economy in 2013—2022

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата⁸, Минфина РФ⁹, Банка России¹⁰.

⁸ Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

⁹ Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

¹⁰ Банк России / <https://cbr.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

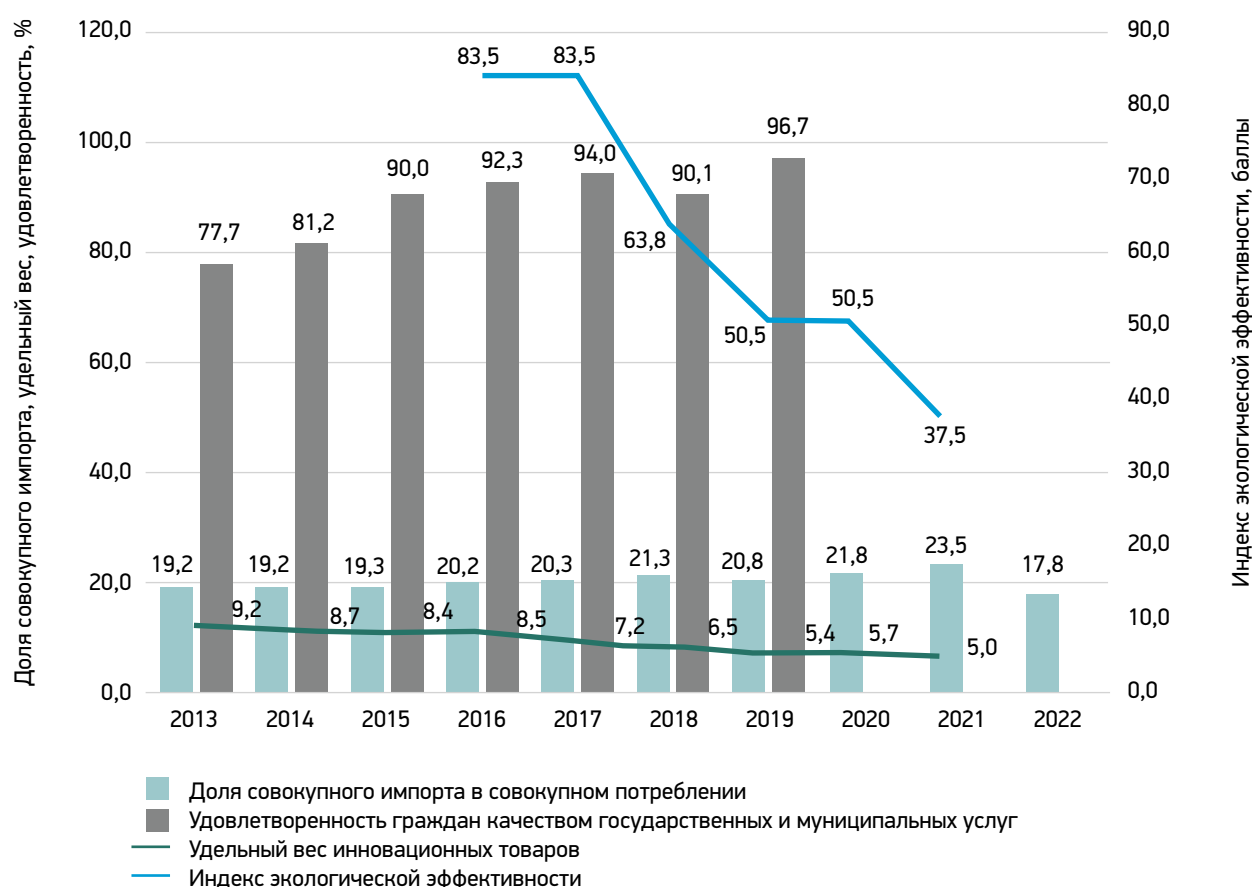


Рис. 2. Динамика показателей достижения целей государственной экономической политики России в 2013—2022 гг.
 Figure 2. Dynamics of indicators of achievement of the goals of the state economic policy of Russia in 2013—2022

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата¹¹, Минфина РФ¹², Банка России¹³.

На рис. 2 приведена динамика четырех показателей, характеризующих указанные направления государственной политики.

Важным достижением цели государственной экономической политики страны является резкое снижение доли импортируемой продукции в общем объеме национального потребления по итогам 2022 г., которая составила 17,8%, что является лучшим результатом за весь анализируемый период.

В то же время динамика, приведенная на рис. 2, свидетельствует об ухудшении показателей инноватизации производственного сектора экономики России и экологической безопасности.

Если снижение индекса экологической эффективности в последние годы характерно для большинства крупных

национальных экономик мира, не относящихся к числу «зеленых» экономик (включая США, Францию, Великобританию, Китай, Индию, Бразилию, Индонезию, Республику Корея), и с сопоставимым ухудшением экологической обстановки, то снижение доли инновационной продукции в общем объеме национального производства ставит вопрос о необходимости поддержки инновационной концепции развития России, в том числе за счет изменения формата реализации государственных закупок.

Таким образом, анализ достижения целей государственной экономической политики Российской Федерации показал, что на фоне общей тенденции роста макроэкономических показателей результаты государственной политики не односторонне направлены. В исследуемом периоде отмечено: снижение доли совокупного потребления в ВВП, снижение зависимости от импортируемых видов продукции, но при этом в последние 10 лет недостаточно повышается место России в глобальном инновационном индексе, а экологическая обстановка с каждым годом ухудшается.

На наш взгляд, на достижение целей государственной политики оказывают влияние большое количество факто-

¹¹ Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

¹² Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

¹³ Банк России / <https://cbr.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

ров, включая отдельные сферы экономической деятельности, которые влияют на способность государства обеспечить достижение заданных макроэкономических показателей.

2. Тенденции трансформации сферы государственных закупок в Российской Федерации

Одним из подобных факторов является сфера государственных закупок, которая оказывает множественное воздействие на макроэкономическую систему, так как, с од-

ной стороны, государственные закупки являются методом реализации бюджетных расходов государства, то есть направлены на обеспечение потребностей организаций и учреждений государственного сектора, а с другой — генерируют товарно-материальные и финансовые потоки в экономике, способствуя функционированию и трансформации частно-предпринимательского и денежно-инвестиционного секторов национальной экономики [4, с. 133].

В течение 2013—2022 гг. так же, как и другие макроэкономические показатели, общий объем госзакупок характеризовался положительной динамикой, в том числе

Таблица 2. Динамика показателей государственных закупок в России в 2013—2022 гг.

Table 2. Dynamics of public procurement indicators in Russia in 2013—2022

Показатели	Годы									
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП, млрд руб.	72 985,7	79 030,0	83 087,4	85 616,1	91 843,2	103 861,7	109 608,3	107 658,2	135 295,0	153 435,2
Совокупные расходы консолидированного бюджета Российской Федерации, млрд руб.	25 290,9	27 611,7	29 741,5	31 323,7	32 395,7	34 284,7	37 382,2	42 503,0	47 072,7	55 182,0
Объем государственных закупок на основе Закона № 44-ФЗ, млрд руб.		5500,0	5500,0	5400,0	6400,0	6900,0	8200,0	8900,0	12 400,0	12 900,0
Объем государственных закупок на основе Закона № 223-ФЗ, млрд руб.		18 600,0	18 500,0	23 300,0	19 400,0	18 400,0	21 200,0	19 900,0	30 100,0	33 000,0
Объем государственных закупок в России, млрд руб.		24 100,0	24 000,0	28 700,0	25 800,0	25 300,0	29 400,0	28 800,0	42 500,0	45 900,0
Доля госзакупок на основе Закона № 44-ФЗ в ВВП, %		7,0	6,6	6,3	7,0	6,6	7,5	8,3	9,2	8,4
Доля госзакупок на основе Закона № 44-ФЗ в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации, %		19,9	18,5	17,2	19,8	20,1	21,9	20,9	26,3	23,4
Бюджетная экономия по государственным закупкам по Закону № 44-ФЗ, млрд руб.		414,0	374,5	419,4	526,4	347,9	477,2	402,0	423,0	н/д
Процент бюджетной экономии по государственным закупкам по Закону № 44-ФЗ, %		7,0	8,0	10,0	7,6	4,8	5,5	4,3	3,3	н/д

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата¹⁴, Минфина РФ¹⁵.

¹⁴ Статистика осуществления закупок / <https://rosstat.gov.ru/folder/12979>; Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

¹⁵ Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

с выраженной тенденцией увеличения объема операций, проводимых на основе Закона № 44-ФЗ (табл. 2).

Данные табл. 2 показывают, что в общей структуре госзакупок, реализуемых в России, преобладают госзакупки, реализуемые на основании федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) (более 50% госзакупочной деятельности). Тем не менее важной составляющей государственной закупочной политики являются и закупки, осуществляемые на основании Закона № 44-ФЗ.

В то время как доля госзакупок, совершаемых на основе Закона № 44-ФЗ, в ВВП, находится в пределах 10%, их удельный вес в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации в течение 2014—2022 гг. находился в промежутке 17,2—26,3%, что говорит об их значимости (рис. 3).

Негативной тенденцией, отраженной на рис. 3, является последовательное снижение показателя процента бюджетной экономии, получаемой в результате проведения госзакупок на основе Закона № 44-ФЗ.

3. Оценка влияния показателей государственных закупок на достижение целей государственной экономической политики

Оценка влияния показателей госзакупочной деятельности на результативность государственной экономической политики может быть дана на основе нескольких обособленных методов, к которым относятся:

1. Экспертный метод — основан на формировании индивидуального или коллективного мнения о нали-

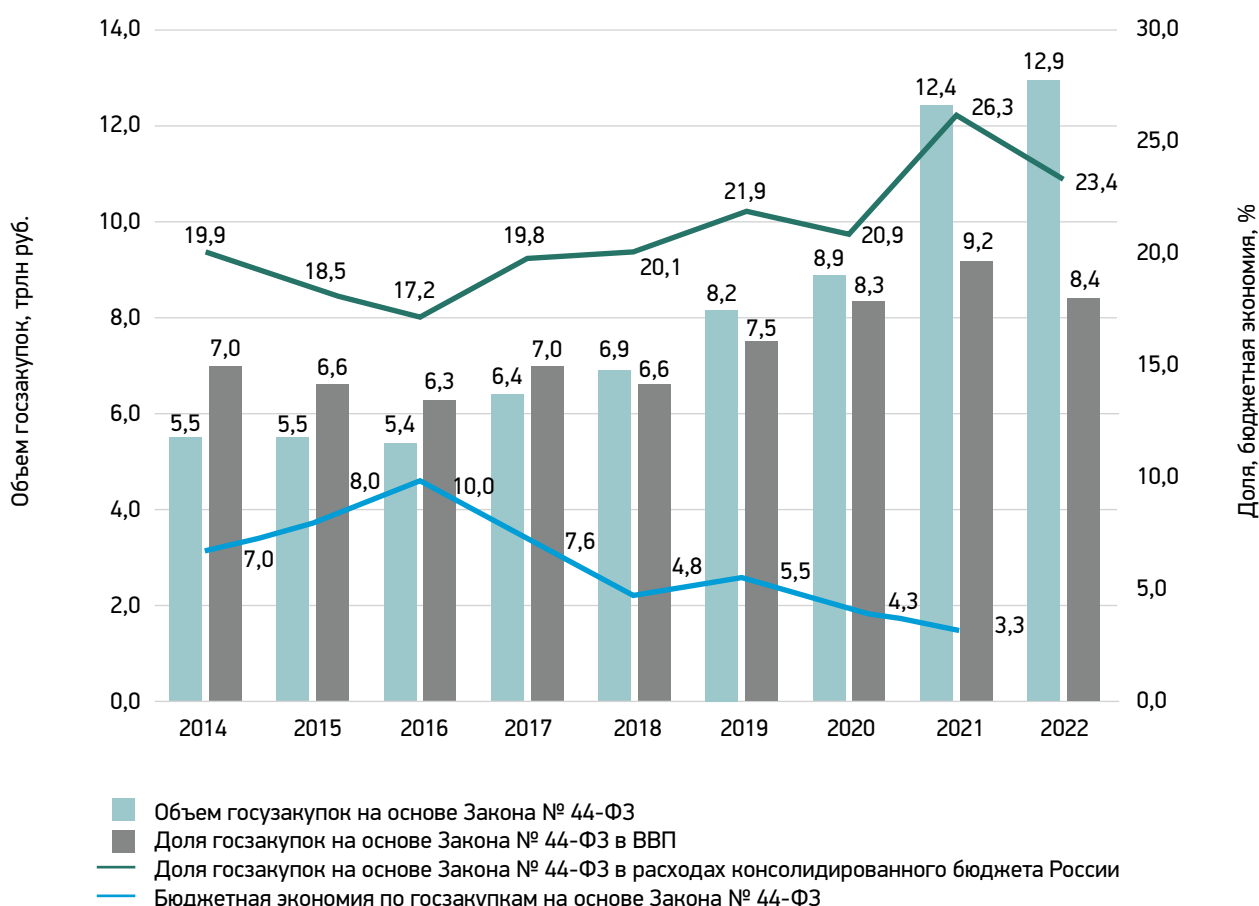


Рис. 3. Динамика показателей достижения целей государственной экономической политики России в 2014—2022 гг.

Figure 3. Dynamics of indicators of achievement of the goals of the state economic policy of Russia in 2014—2022

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата¹⁶, Минфина РФ¹⁷.

¹⁶ Статистика осуществления закупок / <https://rosstat.gov.ru/folder/12979>; Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

¹⁷ Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

ции связи между оцениваемыми показателями. Недостатком метода является невозможность использования математической логики для подтверждения или опровержения сформированной оценки.

2. Метод корреляционно-регрессионного анализа — основан на математическом алгоритме выявления направленности (прямая или обратная связь) и силы (сильная-слабая) связи между двумя или более оцениваемыми количественными показателями [5, с. 118].

В целях обеспечения максимальной достоверности результатов анализа был выбран метод корреляционно-регрессионного анализа.

Выявление математической зависимости между показателями удельного веса госзакупок в ВВП и темпами экономического роста на основе синхронизации периодов анализа (табл. 4) показало, что коэффициент корреляции за период 2013—2022 гг. имеет значение 0,516, это означает, что между двумя оцениваемыми показателями присутствует слабая прямая связь.

Полученное значение коэффициента корреляции позволило сделать вывод о том, что увеличение или уменьшение объемов сферы госзакупок и их доли в ВВП слабо отразится на изменении ожидаемого темпа экономического роста, при этом рост сферы госзакупок повлечет за собой ускорение темпов экономического роста, а ее сужение будет способствовать сдерживанию роста размера ВВП.

В то же время экономическая реальность требует при расчете коэффициента корреляции учитывать сдвиг временных рядов, так как эффект от реализации госзакупок оказывает свое влияние на изменение макроэкономических показателей через временной интервал, включающий в себя стадии резервирования денежных средств для оплаты госконтракта, совершение оплаты по выполненной товарной или сервисной договоренности и получения на макроэкономическом уровне эффекта от совершения госзакупки [6, с. 133].

Исходя из особенностей периодичности формирования сведений о функционировании национальной экономики России и сферы госзакупок, данный интервал был принят равным одному календарному году. В этом случае расчет коэффициента корреляции между госзакупками 2013—2022 гг. и темпами экономического роста в 2013—2022 гг. (табл. 5) принял значение 0,439. Данное значение коэффициента также свидетельствует о наличии слабой прямой связи между оцениваемыми показателями.

Характеристика статической корреляционной связи между показателями удельного веса госзакупок в ВВП и темпами экономического роста как слабой может быть объяснена нарушением общей восходящей тенденции динамики ВВП в кризисный 2020 г., по итогам которого был отмечен экономический спад.

Таким образом, в условиях необходимости стимулирования экономического роста в России органам, разрабатывающим и реализующим экономическую политику, в кратко- и среднесрочной перспективе следует обеспе-

чивать темпы роста объемов госзакупок, а на долгосрочную — проводить ежегодный корреляционный анализ и фиксировать изменение направления и силы корреляции, обуславливаемое комплексным действием различных факторов, помимо доли госзакупок в ВВП.

Далее был определен характер влияния доли госзакупок на формирование снижающегося в анализируемом периоде процента бюджетной экономии. При этом расчет произведем как с синхронностью по годам, так и с временным сдвигом на один год (табл. 6 и 7).

По данным табл. 6 видно, что коэффициент синхронной корреляции между долей госзакупок в ВВП и формируемым процентом бюджетной экономии составляет $-0,813$, то есть между показателями присутствует сильная обратная связь: чем выше доля госзакупок в ВВП, тем меньший уровень бюджетной экономии формируется в том же году, в котором реализуются госзакупки.

Объяснение обратной зависимости между рассматриваемыми показателями может быть следующее: с повышением роли государства в экономике снижается предпринимательская активность корпоративных и частных экономических субъектов, что приводит к снижению уровня конкуренции на различных торговых площадках, включая и сектор госзакупок, в результате чего исполнители ведут себя все более пассивно в тендерах и торгах, что, в свою очередь, способствует падению бюджетной эффективности госзакупок.

Подобная логика синхронной зависимости между долей госзакупок в ВВП и процентом бюджетной экономии позволила сделать вывод: при наличии намерения со стороны государства сохранить и (или) увеличить свою активность в сфере госзакупок для предотвращения снижения бюджетной эффективности необходимо предпринимать меры по обеспечению и поддержке конкуренции между исполнителями: например, путем разработки и внедрения программ поддержки предпринимательских инициатив, в том числе в сферах, адресных для проведения госзакупок.

Иначе выглядит картина в отношении асинхронной корреляции между долей госзакупок в ВВП и процентом бюджетной экономии: в периоде 2014—2022 гг. значение коэффициента принимает значение 0,488 — слабая прямая связь.

В отношении формирования рекомендательной базы по сопряжению государственной экономической политики в сфере госзакупок и бюджетной эффективности следует исходить из приоритета не направленности, а силы связи: в нашем случае более важным является коэффициент синхронной корреляции, который демонстрирует разнонаправленность результатов двух подотраслей государственной политики. Задачей в этом случае является разработка такого механизма реализации госзакупок, который сможет нивелировать негативное влияние доли госзакупок в ВВП на бюджетную эффективность.

Таблица 4. Расчет линейного коэффициента синхронной корреляции между удельным весом госзакупок в ВВП и относительным приростом ВВП России в 2013—2022 гг.
 Table 4. Calculation of linear coefficient of synchronous correlation between the share of public procurement in GDP and the relative growth of Russia's GDP in 2013—2022

Показатели	Годы										Расчетные показатели			
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	среднее	сумма	коэфф. корр.	
ВВП, млрд руб.	72 985,7	79 030,0	83 087,4	85 616,1	91 843,2	103 861,7	109 608,3	107 658,2	135 295,0	153 435,2	—	—	—	
Объем государственных закупок на основе Закона № 44-ФЗ, млрд руб.	—	5500,0	5500,0	5400,0	6400,0	6900,0	8200,0	8900,0	12 400,0	12 900,0	—	—	—	
Относительный прирост ВВП (Y), %	7,2	8,3	5,1	3,0	7,3	13,1	5,5	-1,8	25,7	13,4	—	—	—	
Доля госзакупок на основе Закона № 44-ФЗ в ВВП (X), %	—	7,0	6,6	6,3	7,0	6,6	7,5	8,3	9,2	8,4	—	—	—	
Уср	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8,9	—	—	
У - Уср	—	-0,6	-3,7	-5,8	-1,6	4,2	-3,3	-10,6	16,8	4,6	—	—	—	
(Y - Уср) ²	—	0,3	13,8	33,7	2,5	17,9	11,0	113,0	282,9	20,8	—	496,0	—	
Хср	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7,4	—	—	
X - Хср	—	-0,5	-0,8	-1,1	-0,5	-0,8	0,1	0,8	1,7	1,0	—	—	—	
(X - Хср) ²	—	0,2	0,6	1,2	0,2	0,6	0,0	0,7	3,0	1,0	—	7,6	—	
(Y - Уср)×(X - Хср)	—	0,3	3,0	6,5	0,7	-3,3	-0,2	-9,0	29,3	4,5	—	31,8	—	
Линейный коэффициент синхронной корреляции	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,516	

Источник: рассчитано авторами на основе данных Росстата¹⁸, Минфина РФ¹⁹.

¹⁸ Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

¹⁹ Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

Таблица 5. Расчет линейного коэффициента корреляции со сдвигом на 1 финансовый год между удельным весом госзакупок в ВВП и относительным приростом ВВП России в 2013—2022 гг.

Table 5. Calculation of the linear correlation coefficient with a shift of 1 fiscal year between the share of public procurement in GDP and the relative growth of Russia's GDP in 2013—2022

Показатели	Годы										Расчетные показатели			
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	среднее	сумма	коэфф. корр.	
ВВП, млрд руб.	72 985,7	79 030,0	83 087,4	85 616,1	91 843,2	103 861,7	109 608,3	107 658,2	135 295,0	153 435,2	-	-	-	
Объем государственных закупок на основе Закона № 44-ФЗ, млрд руб.	-	-	-	5400,0	6400,0	6900,0	8200,0	8900,0	12 400,0	12 900,0	-	-	-	
Относительный прирост ВВП (У), %	7,2	8,3	5,1	3,0	7,3	13,1	5,5	-1,8	25,7	13,4	-	-	-	
Доля госзакупок на основе Закона № 44-ФЗ в ВВП (Х), %	-	7,0	6,6	6,3	7,0	6,6	7,5	8,3	9,2	8,4	-	-	-	
Уср	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8,9	-	-	
У-Уср	-	-	-3,8	-5,9	-1,6	4,2	-3,4	-10,7	16,7	4,5	-	-	-	
(У-Уср)*2	-	-	14,3	34,5	2,7	17,3	11,5	114,5	280,6	20,1	-	495,6	-	
Х	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7,3	-	-	
Х - Хср	-	-0,3	-0,7	-1,0	-0,3	-0,7	0,2	1,0	1,9	-	-	-	-	
(Х-Хср)*2	-	0,1	0,5	1,0	0,1	0,4	0,0	0,9	3,5	-	-	6,6	-	
(У-Уср)*(Х-Хср)	-	-0,4	-2,7	-1,6	0,5	-1,5	-0,3	15,6	15,6	-	-	25,0	-	
Линейный коэффициент асинхронной корреляции	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,439	

Источники: рассчитано авторами на основе данных Росстата²⁰, Минфина РФ²¹.

²⁰ Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

²¹ Министерство финансов Российской Федерации <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

Таблица 6. Расчет линейного коэффициента синхронной корреляции между удельным весом госзакупок в ВВП и процентом бюджетной экономии в 2013—2021 гг.
 Table 6. Calculation of linear coefficient of synchronous correlation between the share of public procurement in GDP and the percentage of budget savings in 2013—2021

Показатели	Годы										Расчетные показатели			
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	среднее	сумма	коэфф. корр.	
ВВП, млрд руб.	72 985,7	79 030,0	83 087,4	85 616,1	91 843,2	103 861,7	109 608,3	107 658,2	135 295,0	153 435,2	-	-	-	
Объем государственных закупок на основе Закона № 44-ФЗ, млрд руб.	-	5500,0	5500,0	5400,0	6400,0	6900,0	8200,0	8900,0	12 400,0	12 900,0	-	-	-	
Процент бюджетной экономии (Y), %	-	7,0	8,0	10,0	7,6	4,8	5,5	4,3	3,3	-	-	-	-	
Доля госзакупок на основе Закона № 44-ФЗ в ВВП (X), %	-	7,0	6,3	6,3	7,0	6,6	7,5	8,3	9,2	-	-	-	-	
Уср	-	-	7,0	-	-	-	-	-	-	-	6,3	-	-	
Y - Уср	-	0,7	1,7	3,7	1,3	-1,5	-0,8	-2,0	-3,0	-	-	-	-	
(Y - Уср)×2	-	0,5	2,8	13,6	1,7	2,3	0,7	4,1	9,1	-	-	34,6	-	
X	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7,3	-	-	
X - Xср	-	-0,3	-1,0	-1,0	-0,3	-0,6	0,2	1,0	1,9	-	-	-	-	
(X - Xср)×2	-	0,1	0,9	0,9	0,1	0,4	0,0	1,0	3,6	-	-	7,1	-	
(Y - Уср)×(X - Xср)	-	-0,2	-1,6	-3,5	-0,4	0,9	-0,2	-2,0	-5,7	-	-	-12,7	-	
Линейный коэффициент синхронной корреляции	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,813	

Источник: рассчитано авторами на основе данных Росстата²², Минфина РФ²³.

²² Статистика осуществления закупок / <https://rosstat.gov.ru/folder/12979>; Федеральная служба государственной статистики / <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

²³ Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

Таблица 7. Расчет линейного коэффициента корреляции со сдвигом на 1 финансовый год между удельным весом госзакупок в ВВП и процентом бюджетной экономии в 2013—2021 гг.
Table 7. Calculation of the linear correlation coefficient with a shift of 1 fiscal year between the share of public procurement in GDP and the percentage of budget savings in 2013—2021

Показатели	Годы										Расчетные показатели		
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	среднее	сумма	коэфф. корр.
ВВП, млрд руб.	72 985,7	79 030,0	83 087,4	85 616,1	91 843,2	103 861,7	109 608,3	107 658,2	135 295,0	153 435,2	—	—	—
Объем государственных закупок на основе Закона № 44-ФЗ, млрд руб.	—	5500,0	5500,0	5400,0	6400,0	6900,0	8200,0	8900,0	12 400,0	12 900,0	—	—	—
Процент бюджетной экономии (Y), %	—	7,0	8,0	10,0	7,6	4,8	5,5	4,3	3,3	—	—	—	—
Доля госзакупок на основе Закона № 44-ФЗ в ВВП (X), %	—	7,0	6,6	6,3	7,0	6,6	7,5	8,3	9,2	8,4	—	—	—
Уср	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6,2	—	—
У-Уср	—	—	1,8	3,8	1,4	-1,4	-0,7	-1,9	-2,9	-6,2	—	—	—
(Y-Уср)*2	—	—	3,2	14,3	1,9	2,0	0,5	3,7	8,5	38,6	—	72,7	—
X	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7,0	—	—
X-Xср	—	-0,1	-0,4	-0,7	-0,1	-0,4	0,4	1,2	2,1	—	—	—	—
(X-Xср)*2	—	0,0	0,2	0,5	0,0	0,2	0,2	1,5	4,5	—	—	7,1	—
(Y-Уср)*(X-Xср)	—	0,0	-0,1	-0,4	0,0	-0,1	0,1	1,9	9,7	—	—	11,1	—
Линейный коэффициент асинхронной корреляции	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,488

Источник: рассчитано авторами на основе данных Росстата²⁴, Минфина РФ²⁵.

²⁴ Статистика осуществления закупок / <https://rosstat.gov.ru/folder/12979>; Федеральная служба государственной статистики <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

²⁵ Министерство финансов Российской Федерации / <https://minfin.gov.ru/> (Дата обращения: 17.08.2023).

Заключение

Проведенное исследование позволило сделать ряд важных выводов.

1. В течение 2013—2022 гг. была отмечена в целом положительная динамика макроэкономических показателей развития экономики России.
2. В течение анализируемого периода наблюдалась позитивная тенденция снижения доли ВВП, направляемой на текущее потребление (с 71—72% в 2013—2014 гг. до 65—68% в 2021—2022 гг.), что создает предпосылки как для ожидаемого экономического роста на перспективу, так и для повышения инвестиционной и инновационной активности в экономике.
3. Анализ достижения целей государственной экономической политики России показал, что на фоне общей тенденции роста макроэкономических показателей результаты государственной политики не односторонне направлены: в исследуемом периоде отмечено снижение доли совокупного потребления в ВВП, снижение зависимости от импортируемых видов продукции, но при этом в последние 10 лет недостаточно повышается место России в глобальном инновационном индексе, а экологическая обстановка с каждым годом ухудшается.
4. В общей структуре госзакупок, реализуемых в России, преобладают госзакупки, реализуемые на основании Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (более 50% госзакупочной деятельности). Тем не менее важной составляющей государственной закупочной политики являются и закупки, осуществляемые на основании Закона № 44-ФЗ, удельный вес которых в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации в течение 2013—2022 гг. находился в промежутке 17—26%.
5. Оценка влияния показателей госзакупочной деятельности на результативность государственной экономической политики на основе корреляционного метода показала:
 - между показателями удельного веса госзакупок в ВВП и темпами экономического роста как в синхронном, так и в асинхронном варианте анализа влияния обнаружена слабая прямая связь;
 - между показателями удельного веса госзакупок в ВВП и формирующейся бюджетной экономией в синхронном варианте обнаружена сильная обратная связь, а в асинхронном — слабая прямая.
6. В условиях необходимости стимулирования экономического роста в России органам, разрабатывающим и реализующим экономическую политику, в краткой и среднесрочной перспективе следует обеспечивать темпы роста объемов госзакупок, а на долгосрочную — проводить ежегодный корреляционный анализ и фиксировать изменение направления и силы корреляции, обуславливаемое комплексным действием различных факторов, помимо доли госзакупок в ВВП.

7. При наличии намерения со стороны государства сохранить и (или) увеличить свою активность в сфере госзакупок для предотвращения снижения бюджетной эффективности необходимо предпринимать меры по обеспечению и поддержке конкуренции между исполнителями: например, путем разработки и внедрения программ поддержки предпринимательских инициатив, в том числе в сферах, адресных для проведения госзакупок. ■

Литература [References]

1. Васин С.Г. Применение механизмов государственного антикризисного управления при обеспечении экономической безопасности государства / С.Г. Васин // Россия в XXI веке в условиях глобальных вызовов: проблемы управления рисками и обеспечения безопасности социально-экономических и социально-политических систем и природно-техногенных комплексов: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 26–27 апреля 2022 г. / Российская академия наук, Международный независимый эколого-политологический университет, Государственный университет управления. Том Выпуск 1. М.: Государственный университет управления, 2022. С. 152—154 [Vasin S.G. Application of state crisis management mechanisms in ensuring the economic security of the state / S.G. Vasin // Russia in the 21st century in the context of global challenges: problems of risk management and ensuring the safety of socio-economic and socio-political systems and natural and man-made complexes: collection of materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Moscow, April 26–27, 2022 / Russian Academy of Sciences, International Independent Ecological and Political Science University, State University of Management. Volume Issue 1. Moscow: State University of Management, 2022. P. 152–154, (In Russ.)]
2. Геллер А.Я. Критериальная оценка устойчивого развития как элемент контроля заказчика в процессе закупки / А.Я. Геллер // Глобальная неопределенность. Развитие или деградация мировой экономики?: Сборник статей XI Международной научной конференции. В 2-х т. Москва, 17–18 мая 2022 г. / Под редакцией С.Д. Валентея. Т. 2. М.: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2022. С. 93—97 [Geller A.Ya. Criterion assessment of sustainable development as an element of the customer's control during the procurement process / A.Ya. Geller // Global uncertainty. Development or degradation of the world economy?: Collection of articles of the XI International Scientific Conference.

- In 2 volumes, Moscow, May 17–18, 2022 / Edited by S.D. Valentey. Volume 2. Moscow: Plekhanov Russian University of Economics, 2022. P. 93–97, (In Russ.)]
3. Шешукова Т.Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику // Международный бухгалтерский учет. 2018. Т. 21. № 5 (443). С. 520—527, <https://doi.org/10.24891/ia.21.5.520> [Sheshukova T.G. Public procurement system: a concept and the impact on the economy // International Accounting. 2018;21(5):520–527, (In Russ), <https://doi.org/10.24891/ia.21.5.520>
 4. Медведев О.В. Управление государственными закупками через призму функций государственного заказа / О.В. Медведев // Теория и практика управления государственными функциями и услугами. Тарифное регулирование: Сборник научных трудов по итогам II национальной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 7 ноября 2019 г. / Под редакцией И.В. Федосеева. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2019. С. 129—135 [Medvedenko O.V. Management of state purchases through the prism of functions of state order / O.V. Medvedenko // Theory and practice of government functions and services management. Tariff regulation: Collection of scientific works on the results of the II national scientific and practical conference, St. Petersburg, November 07, 2019 / Edited by I.V. Fedoseev. St. Petersburg: St. Petersburg State University of Economics, 2019. - P. 129–135, (In Russ.)]
 5. Белокурёно Н.С., Судыко М.В. Корреляционно-регрессионный анализ // Электронный научный журнал. 2021. № 5 (43). С. 117—118 [Belokurenko N.S., Sudyko M.V. Correlation and regression analysis // Electronic Scientific Journal. 2021;(5):117–118, (In Russ.)]
 6. Кириллова О.Ю., Ланцова О.В. Повышение эффективности закупок как результат внедрения категорийного аппарата // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. 2019. Т. 21. № 3. С. 129—142, <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2019.3.12> [Kirillova O.Yu., Lantsova O.V. Increasing the efficiency of procurement processes as a result of implementing category management // Journal of Volgograd State University. Economics. 2019;21(3):129–142, (In Russ.), <https://doi.org/10.15688/ek.jvolsu.2019.3.12>]

Сведения об авторах

Бердников Дмитрий Валерьевич: соискатель Базовой кафедры ФАС России ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова»
Dmitberdnikov@gmail.com

Кириллова Оксана Юрьевна: доктор экономических наук, доцент, профессор Базовой кафедры ФАС России ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова»
Kirillova.OY@rea.ru

Статья поступила в редакцию: 14.07.2023
Одобрена после рецензирования: 30.08.2023
Принята к публикации: 31.08.2023
Дата публикации: 29.09.2023

The article was submitted: 14.07.2023
Approved after reviewing: 30.08.2023
Accepted for publication: 31.08.2023
Date of publication: 29.09.2023