

Развитие конкуренции — приоритетное направление государственной политики России

С. В. Максимов,
главный редактор,
д.ю.н., проф.

Уважаемые читатели журнала «Российское конкурентное право и экономика»!

Основная тема первого в нынешнем году номера журнала «Российское конкурентное право и экономика»¹ была предопределена событием конца 2017 г., действительное значение которого для отечественной экономики и будущего нашей страны станет понятным значительно позже.

21 декабря 2017 г. Президентом Российской Федерации был подписан Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»². Этим Указом глава государства определил *«активное содействие развитию конкуренции»* приоритетным направлением не только своей деятельности, но и деятельности парламента и правительства страны, всех федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления. В действительности Указ затрагивает полномочия всех ветвей власти (включая судебную и не вполне еще конституционно сформировавшуюся контрольную) с использованием правового механизма официальных рекомендаций.

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что с 30 декабря 2017 г. (дата вступления данного Указа в силу) конституционная норма об обязанности государства гарантировать поддержку конкуренции (ч. 2 ст. 8 Конституции Российской Федерации) наполнилась новым содержанием — развитие конкуренции официально признано *постоянной государственной функцией*. Это решение, на наш взгляд, должно неизбежно повлечь за собой многочисленные изменения, касающиеся уточнения правового, организационно-структурного, ресурсного (прежде всего, финансового) обеспечения реализации данной функции.

В частности, с изданием Указа актуализируется потребность в кодификации конкурентного законодательства, которая помимо иных задач должна решить задачу формулирования и систематизации норм, регламентирующих цели, задачи, принципы и правила развития конкуренции как в целом, так и в отдельных отраслях и секторах экономики. Уже сегодня понятно, что такие сектора экономики, как государственный оборонный заказ или наука, требуют специфического регулирования,

¹ Статья начальника Правового управления ФАС России А. В. Молчанова «Государственная политика развития конкуренции: новый этап».

² См.: Собрание законодательства РФ. 25.12.2017. № 52 (часть I). Ст. 8111.

разработки специальных правил развития конкуренции. Из этого следует, что разработку национального Кодекса о конкуренции нужно воспринимать не как самоцель, а как инструмент, который позволяет разобратся в особенностях проконкурентного регулирования, избежать опасной унификации инструментария такого регулирования, исходя из простого принципа «то, что полезно одному, может оказаться смертельно опасным для другого».

Утвержденный рассматриваемым Указом Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018—2020 гг. создает необходимые предпосылки для того, чтобы развитие конкуренции стало реальным и постоянным приоритетом государственной политики, чтобы усилия, направленные на это, не остались бы на бумаге.

Многое будет зависеть, как справедливо отмечает-ся в посвященной этой теме статье начальника Правового управления ФАС России А. В. Молчанова, от согласованности позиций государства и гражданского общества, от нашей способности обеспечить отвечающее интересам России и подавляющего большинства ее граждан развитие конкуренции в сфере «цифровой» экономики и прежде всего в сфере науки и образования (статья директора РНИИИС В. Н. Лопатина). Научоемкость этих задач сегодня осознана на государственном уровне.

В этой связи Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» не случайно содержит адресованную Министерству образования и науки Российской Федерации рекомендацию рассмотреть возможность включения в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждается ученая степень, отдельной специальности «конкурентное право» (подп. «д» п. 8).

В феврале 2018 г. предложенный ФАС России вариант выполнения этой рекомендации (расширить содержание научной специальности 12.00.07, изложив ее наименование в следующей редакции: «конкурентное право; корпоративное право; энергетическое право») был поддержан профильным экспертным советом и Президиумом ВАК при Минобрнауки России.

Эта поддержка, несомненно, должна положительно сказаться и на общем отношении к конкурентному праву, и на перспективах реализации рассматриваемого Указа Президента Российской Федерации.

Учитывая сложность и многочисленность проблем развития конкуренции в России, которые обозначены в этом важном для гражданина документе, редакционный совет журнала считает своим долгом обратиться ко всем читателям с призывом высказать свое мнение о наилучших способах их разрешения. Уверен, плоды этой дискуссии будут востребованы. ■