

УДК 34.06
Научная специальность 5.1.2
<https://doi.org/10.47361/2542-0259-2024-3-39-52-63>

ISSN: 2542-0259
© Российское конкурентное право
и экономика, 2024

Применение электронных документов и их образов при осуществлении публичных закупок

Добрецов Г.Б.*,

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева, 660037, Россия, г. Красноярск, пр-т им. Газеты Красноярский Рабочий, д. 31

Вдовина А.Н.,

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 125130, Россия, г. Москва, ул. Нарвская, д. 15а, стр. 1

Аннотация

Переход к практике публичных закупок с использованием электронных документов и технологий предопределил не только необходимость введения в нормотворческий, правоприменительный и научный оборот новых — «цифровых» понятий, но и потребность в их доктринальном толковании.

В статье рассмотрены определяемые Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) и постановлением Правительства (далее — ПП) РФ от 27.01.2022 № 60² (далее — ПП № 60) понятия «электронный документ» и «электронный образ документа» и внешне похожие понятия «документ в электронном виде» и «графический образ оригинала документа (графический вид)», используемые в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ³ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) и ПП РФ от 10.09.2012 № 908⁴ (далее — ПП № 908).

Авторы приходят к выводу, что термин «документ в электронном виде» тождественен понятию «электронный документ», а понятие «графический вид документа» не может рассматриваться в качестве легального синонима понятия «электронный образ документа». Данное противоречие может быть устранено, по мнению авторов, лишь самим законодателем.

Ключевые слова: электронный документ; документ в электронном виде; электронный образ документа; графический образ оригинала документа.

Для цитирования: Добрецов Г.Б., Вдовина А.Н. Применение электронных документов и их образов при осуществлении публичных закупок // Российское конкурентное право и экономика. 2024. № 3 (39). С. 52-63. <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2024-3-39-52-63>

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624

² Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота...» (В редакции ПП РФ от 29.06.2024 № 888) [Электронная версия] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408412/

³ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронная версия] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/

⁴ Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке (Наименование в редакции ПП РФ от 31.10.2022 № 1946) (В редакции ПП РФ от 31.10.2022 № 1946) [Электронная версия] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135277/

Use of Electronic Documents and Their Images in Public Procurement

Grigori B. Dobretsov*

Reshetnev Siberian State
University of Science and
Technology,
Krasnoyarsky Rabochy Ave., 31,
Krasnoyarsk, 660037, Russia

Alina N. Vdovina,

Federal State Institution
Research Institute of the Federal
Penitentiary Service of Russia,
Narvskaya str., 15a, bldg 1,
Moscow, 125130, Russia

Abstract

The transition to the practice of public procurement using electronic documents and technologies predetermined not only the need to introduce new — "digital" concepts into normative, law enforcement and scientific circulation, but also the need for their doctrinal interpretation. The article examines the provisions of the Federal Law "On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" dated 05.04.2013 No. 44-FZ (hereinafter referred to as Law No. 44) and the Decree of the Government of the Russian Federation dated 27.01.2022. № 60 (hereinafter referred to as Resolution No. 60) the concepts of "electronic document" and "electronic image of a document", and outwardly similar concepts of "electronic document" and "graphic image of the original document (graphic view)" used in the Federal Law "On the Procurement of Goods, Works, and Services by Certain Types of Legal Entities" dated 18.07.2011 № 223-FZ (hereinafter referred to as Law No.223-FZ) and the RF Government Resolution dated 10.09.2012 No. 908 (hereinafter referred to as Resolution № 908). The authors come to the conclusion that the term "electronic document" is identical to the concept of "electronic document", and the concept of "graphic view of a document" cannot be considered as a legal synonym for the concept of "electronic image of a document".

According to the authors, this contradiction can only be eliminated by the rule-maker himself.

Keywords: electronic document; document in electronic form; electronic image of a document; graphic image of the original document.

For citation: Dobretsov G.B., Vdovina A.N. Use of electronic documents and their images in public procurement // Russian Competition Law and Economy. 2024;(3(39)):52-63, (In Russ.). <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2024-3-39-52-63>

The authors declare no conflict of interest

Введение

Законом № 44-ФЗ установлено, что «контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций... эффективности осуществления закупок»⁵.

Автором ранее исследовались вопросы оценки эффективности закупок продукции для нужд уголовно-исполнительной системы РФ и показатели, характеризующие эффективность закупок продукции для нужд УИС [1, 2]. Был сделан вывод, что эффективность осуществления закупок примерно на 1/3 обеспечивается соблюдением законодательства РФ о контрактной системе [3, с. 4—6]. Соблюдение законодательства в свою очередь основывается на профессионализме специалистов заказчика, который формируется в процессе приобретения профессиональных компетенций [4]. Разработана модель формирования компетенций специалистов в сфере закупок ФСИН России [1].

В указанных работах обоснован вывод, что одним из элементов профессионализма специалиста в сфере закупок является глубокое овладение профессиональной терминологией, включая правила применения дефиниций. «Уточните значение слов, и вы избавите человечество от половины заблуждений», — говорил философ и математик Рене Декарт.

В представленной статье рассматриваются «цифровые» термины, применяемые в контрактной системе и «корпоративных» закупках, по-разному названные в законах, но имеющие, по нашему мнению, близкий или единый смысл.

В контрактной системе извещение об осуществлении закупки с 01.10.2023 состоит из двух частей:

- из информации, формируемой с использованием единой информационной системы (далее — ЕИС) путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (информация в «структурированном виде»)⁶. Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, о требованиях к их формам, утв. ПП № 60, п. 3 (далее — ПП № 60, Положение о порядке формирования и размещения документов в ЕИС)⁷;
- из информации и документов, сформированных заказчиком самостоятельно без использования ЕИС (сформированных не в «структурированном виде»), и которые включаются в извещение об осуществлении закупки пу-

тем приложения файла — *электронного документа* или образа *бумажного документа* (выделено авторами)⁸.

Как указано в п. 4 Положения о порядке формирования и размещения документов в ЕИС, документы, сформированные без использования ЕИС, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, объем каждого из которых не должен превышать 50 мегабайт, при этом:

а) если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием ЕИС, приоритет имеет информация, сформированная с использованием ЕИС;

б) такие электронные документы и образы должны иметь открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительного программного обеспечения, которое требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем такого программного обеспечения, если оно предусматривает взимание платы⁹.

Вместе с тем обратим внимание, что технологические средства официального сайта должны обеспечивать в том числе возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, *за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в форме электронных образов бумажных документов*¹⁰.

Законом № 223-ФЗ установлено применение электронных документов, порядок и сроки их хранения. «Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией... осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов»¹¹. «Документы и информация, связанные с осуществлением закупки с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства и полученные или направленные оператором электронной площадки заказчику, участнику закупки в форме *электронного документа* (выделено авторами) в соответствии с настоящим Федеральным законом, хранятся оператором электронной площадки не менее трех лет»¹².

⁵ Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ ст. 6 // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

⁶ Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ ст. 42 ч. 1 // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

⁷ См.: Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утв. ПП № 60, п. 3.

⁸ ПП № 60. Положение о порядке формирования и размещения документов в ЕИС, п. 4; п. 2 формы, являющейся приложением к Положению; ФЗ РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ ст. 42 ч. 2 // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

⁹ ПП № 60. Положение о порядке формирования и размещения документов в ЕИС, п. 4.

¹⁰ ПП № 60. Положение о ЕИС, пп. 9 «е».

¹¹ Федеральный закон РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ ст. 3.3 ч. 4 // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

¹² Федеральный закон РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ ст. 3.4. ч. 30 // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

В части размещения информации по Закону № 223-ФЗ действует Положение, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее — Положение ПП № 908)¹³.

В соответствии с п. 9 Положения ПП № 908 сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом ЕИС, и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее — электронный вид), *или в файле с графическим образом оригинала документа (далее — графический вид)* (выделено авторами), должны совпадать¹⁴.

Кроме этого, понятие «графический вид» используется в других нормах Положения ПП РФ № 908, например: «Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде», «Вместе с документом, содержащим сведения о договоре, представитель заказчика может разместить электронный вид такого договора и (или) его графический вид, другие документы в электронном и (или) в графическом виде, предусмотренные положением о закупке, размещенным в единой информационной системе»¹⁵.

При этом понятие графического вида по отношению к текстовым материалам законодательство РФ не дает.

Рассмотрим дефиниции «электронный документ» и «электронный образ документа», которые применяются в контрактной системе (Закон № 44-ФЗ и ПП РФ № 60) и «документ в электронном виде» и «графический образ оригинала документа (графический вид)» — термины законодательства о «корпоративных» закупках (Закон № 223-ФЗ и Положение ПП РФ № 908), а также нормы, связанные с их применением.

1. Понятия терминов «электронный документ», «электронный образ документа» в Законе № 44-ФЗ

Что такое документ в электронном виде?

Документ в электронном виде — это электронный образ документа или электронный документ¹⁶. То есть до-

кумент в электронном виде является общим понятием документа, который может быть выполнен в двух формах: в виде электронного документа либо электронного образа документа.

1.1. Электронный документ — документ, созданный в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе, подписанный электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ¹⁷.

Таким образом, электронный документ представляет собой зафиксированную на материальном носителе информацию с определенными реквизитами в электронной форме, т.е. виде, пригодном для ее восприятия человеком, передачи посредством информационно-телекоммуникационных сетей и обработки в информационных системах [9, с. 106].

Согласимся с П.С. Долгополовым и Г.В. Костиковой, которые выделяют основные признаки электронного документа:

- электронная форма (способ фиксирования информации в виде цифрового кода);
- соблюдение требований документирования информации. Документированная информация должна быть воспроизводимой, т.е. ее можно прочесть, она должна быть понятной и отражать сущность и правовую природу правоотношений;
- возможность обработки и передачи информации в сети Интернет;
- заверение информации электронной цифровой подписью;
- возможность воспроизведения документа в бумажном варианте [5; 6, с. 472].

Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе¹⁸.

Использование усиленной квалифицированной электронной подписи (далее — усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, обеспечивает единая информационная система¹⁹.

¹³ ПП РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

¹⁴ Там же. Положение, п. 9.

¹⁵ ПП № 908. Положение, п. 35, п. 40.

¹⁶ О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 57 // РГ. 2017. 29 дек.

¹⁷ Там же. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27.12.2016 № 251 //

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71477352/>

¹⁸ Федеральный закон РФ от 06.04.2011 № 63-ФЗ, ч. 1. ст. 6 //

<https://ivo.garant.ru/#/document/12184522>

¹⁹ Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, ст. 4 ч. 1 п. 3.

Таким образом, в целях Закона №44-ФЗ под электронным документом понимается документ, созданный в электронной форме без предварительного документирования на бумажном носителе, подписанный усиленной электронной подписью и размещенный в соответствии с Законом №44-ФЗ в ЕИС либо на электронной площадке для передачи и последующей обработки информации.

1.2. Электронный образ документа (электронная копия документа, изготовленного на бумажном носителе) — переведенная в электронную форму с помощью средств сканирования копия документа, изготовленного на бумажном носителе, заверенная электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ²⁰.

Электронный образ документа — это фактически копия документа на бумажном носителе, выполненная в электронном виде, тогда как электронный документ — оригинал, который изначально никогда не имел бумаги как материального носителя (способа фиксации информации на материальном носителе).

Электронный образ документа — это документ, преобразованный в электронную форму путем сканирования с сохранением его реквизитов²¹.

О создании электронного образа документа посредством сканирования документа, исполненного в письменной форме, говорится в ряде судебных и нормативных правовых актов.

«Определенные... правила создания электронного образа документа с помощью сканирования, обеспечивающего сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, включая графическую подпись лица, а также предусмотренное... подписание электронного документа электронной подписью лица, которое указано в тексте как лицо, его подписавшее, не противоречат процессуальному законодательству Российской Федерации...»²².

Преобразование документов, представленных на бумажном носителе, в электронные образы таких документов производится путем сканирования, — указано в ПП РФ №818²³.

Если оригинал документа сканируется, то такой документ становится электронным образом документа (электронной копией документа, изготовленного на бумажном носителе) [7, с. 108—109].

Итак, электронный образ документа — переведенная в электронную форму с помощью средств сканирования копия документа, изготовленного на бумажном носителе, заверенная электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Выделяют основные требования к электронному образу и оригиналу документа:

- 1) обеспечение сохранности реквизитов и аутентичных признаков подлинности;
- 2) оригинал подписывается графической подписью лица;
- 3) оригинал содержит печать и угловой штамп бланка (при наличии);
- 4) электронный образ может быть заверен как усиленной квалифицированной электронной подписью, так и простой электронной подписью (в соответствии с требованиями нормативных правовых актов);
- 5) сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в черно-белом либо сером цвете;
- 6) создание отдельных файлов для каждого электронного образа документа.

Таким образом, можно определить некоторые различия между понятиями «электронный документ» и «электронный образ документа» (табл. 1) [7].

Таблица 1. Некоторые различия между понятиями «электронный документ» и «электронный образ документа»

Table 1. Some differences between the concepts of “electronic document” and “electronic image of a document”

Электронный документ	Электронный образ документа	Нормативная база
Создается в электронной форме	Создается на бумажном носителе и переводится в электронную форму с помощью средств сканирования документа	Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ. Ст. 6
Подписывается электронной подписью	Подписывается графической подписью, при этом могут предъявляться требования по заверению электронной подписью	пп. 2.3.1, 2.3.5 Порядка подачи мировым судьям документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, утв. Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 11.09.2017 № 168

²⁰ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 57 // РГ. 29.12.2017.

²¹ Налоговый кодекс РФ. Ст. 23, п. 5.1.

²² Решение Верховного Суда РФ от 30.01.2018 № АКПИ17-1019 [Электронный ресурс] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294529/

²³ Правила проставления МФЦ отметки на документах, представленных на бумажном носителе, о создании электронных образов таких документов, утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2022 № 818.

2. Понятия терминов «документ в электронном виде» и «графический образ оригинала документа (графический вид)» в Законе № 223-ФЗ

Обратим внимание на то, что в контрактной системе и в «корпоративных» закупках применяются разные «цифровые» термины: «электронный документ» и «элек-

тронный образ документа» — в контрактной системе (Закон № 44-ФЗ и ПП № 60) и «документ в электронном виде» и «графический образ оригинала документа (графический вид)» — термины законодательства о «корпоративных» закупках (Закон № 223-ФЗ и Положение ПП № 908), а также нормы, связанные с их применением. Типы «цифровых» терминов в их взаимосвязи приведены в табл. 2.

Таблица 2. Типы «цифровых» терминов в контрактной системе и «корпоративных» закупках

Table 2. Types of “digital” terms in the contract system and “corporate” procurement

Контрактная система	Корпоративные закупки
Электронный документ	Документ в электронном виде
Электронный образ документа	Графический образ оригинала документа (графический вид)

Общее в применении указанных цифровых инструментов

1. И ПП № 60 (для контрактной системы), и Положение ПП № 908 (для «корпоративных» закупок) предусматривает формирование информации и документов для размещения в ЕИС как с использованием единой информационной системы (путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС), так и без такового.

В контрактной системе: документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа²⁴.

В корпоративных закупках: сведения могут содержаться в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом ЕИС, а также могут содержаться в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее — электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее — графический вид) (Постановление № 908)²⁵.

2. **Приоритет функционала ЕИС.** Информация, сформированная с использованием функционала ЕИС, имеет приоритет.

В контрактной системе: если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использо-

ванием ЕИС, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы²⁶.

В корпоративных закупках сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью функционала ЕИС, и содержащиеся в файле в электронном виде или в графическом виде, должны совпадать, а в случае несоответствия приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала ЕИС²⁷.

3. **Информация, формируемая без использования ЕИС, размещается в двух видах:** в электронном виде или в электронном образе бумажного документа.

В контрактной системе: документы размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа²⁸.

В корпоративных закупках: сведения могут содержаться в файле в электронном виде или в файле с графическим образом оригинала документа (далее — графический вид)²⁹.

4. **Подписание электронных документов** (документов в электронном виде) предусмотрено усиленной квалифицированной электронной подписью.

В контрактной системе предусмотрено использование усиленной квалифицированной электронной подписи (усиленная электронная подпись) для подписания электронных документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ³⁰.

²⁴ ПП № 60, Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, п. 4.

²⁵ ПП № 908, Положение, п. 9.

²⁶ ПП № 60, Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, п. 4 «а».

²⁷ ПП № 908, Положение, п. 9.

²⁸ ПП № 60, Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, п. 4.

²⁹ ПП № 908, Положение, п. 9.

³⁰ ФЗ РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Ст. 4. ч. 1. п. 3 // СПС Консультант-Плюс. Законодательство. ВерсияПроф.

Так же и в корпоративных закупках: информация и документы размещаются в ЕИС только после подписания документа, содержащего указанную информацию, усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного на размещение в ЕИС информации от имени заказчика³¹.

5. Поиск фрагментов текста. В соответствии с правилами, регулирующими размещение цифровых документов, предусмотрен поиск и копирование фрагментов текста в документах, размещенных в электронном виде, и не предусмотрен поиск (копирование) фрагментов электронных (графических) образов.

В контрактной системе: сведения, содержащиеся в файле в электронном виде, должны обеспечивать возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в форме электронных образов бумажных документов³². Отметим, что документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа, при этом такие электронные документы и образы должны иметь открытые форматы, обеспечивающие возможность *просмотра* (курсив наш — авторы) всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительного программного обеспечения, которое требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем такого программного обеспечения, если оно предусматривает взимание платы³³.

В корпоративных закупках: сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее — электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее — графический вид)³⁴.

Что понимается под документом в электронном виде?

Постановление № 908 дает следующее толкование термина «электронный вид документа» — это сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем

возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста³⁵.

Как указано в Законе об информации, электронный документ — документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах³⁶.

Отсюда авторами делается вывод, что термин, применяемый в «корпоративных» закупках (Положение ПП № 908) «документ в электронном виде», не несет смысл обобщающего по отношению к электронному документу и электронному образу документа³⁷, а является правовым аналогом термина «электронный документ», применяемого в контрактной системе Законом № 44-ФЗ и ПП № 60.

3. Графический вид документа приобретает посредством сканирования либо фотографирования

Что такое графический вид документа?

По нашему мнению, графическим видом документа (графическим образом оригинала документа) по аналогии с «образом бумажного документа» в закупках по Закону № 44-ФЗ будет сканированный документ.

Так же считают эксперты Института госзакупок: «...под графическим видом понимается файл с графическим образом оригинала документа. Таким образом, заказчик обязан разместить в ЕИС сканированные экземпляры протоколов, где отражены собственноручные подписи членов комиссии»³⁸.

С нашей точки зрения, п. 35 Положения, утв. ПП № 908 — «Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде», — изложен в императивной форме³⁹. Заказчик должен разместить

³¹ п. 4 Положения, утвержденного Постановлением № 908.

³² п/п. «е» п. 9 Положения о ЕИС, утвержденного ПП № 60.

³³ ПП № 60. Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, п. 4 «б».

³⁴ п. 9 Положения, утвержденного ПП № 908.

³⁵ п. 9 Положения, утвержденного ПП № 908.

³⁶ Федеральный закон РФ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Ст. 2 п. 11.1 [Электронный ресурс] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/

³⁷ Как указано в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 57, документ в электронном виде является общим понятием документа, который может быть выполнен в двух формах: в виде электронного документа либо электронного образа документа. — *Прим. авт.*

³⁸ Вестник Института госзакупок». № 09 (85), сентябрь 2021. С. 25. Рубрика «Вопросы и ответы». Утверждены Экспертным клубом Института госзакупок (протокол № 23/21 от 31.08.2021).

³⁹ ПП № 908. Положение, п. 35.

в ЕИС протокол, сформированный посредством функционирования ЕИС, и (или) электронный вид протокола, *а также графический вид протокола (графический образ оригинала документа)*, — указало Минэкономразвития РФ, — только после его подписания⁴⁰.

Суд, рассматривая конкретное дело, сделал вывод, что графический вид протокола — «размещение в ЕИС подписанного протокола в отсканированном виде, содержащего графические изображения подписей всех членов комиссии». Однако посчитал, что размещение протокола также в графическом виде «является правом, а не обязанностью заказчика»⁴¹. При этом указанный вывод суд сделал не на основании п. 35 Положения ПП № 908, а на основании п. 9: «Пунктом 9 Положения предусмотрено, что сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее — функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее — электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее — графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы».

Способ создания графического вида документа посредством сканирования приводится в ряде ведомственных актов. «Документы, содержащие графические элементы, которые не могут быть преобразованы в текстовый вид (технологические схемы, чертежи, диаграммы, графики, изображения (фотографии, рисунки) товаров) (далее — графические документы), представляются в виде электронных образов, в том числе полученных путем сканирования бумажных носителей»⁴².

Однако в некоторых ведомственных документах встречается противоположная позиция. Нормативные правовые и иные акты, — отмечается в приказе Мин-

труда РФ, — размещаются в виде текста в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя. Нормативные и иные акты могут дополнительно размещаться в графическом формате в виде графических образов их оригиналов («графический формат»). Размещение актов в иных форматах, а также в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания, не допускается⁴³.

Схожей точки зрения придерживается Федеральная антимонопольная служба, и на вопрос: можно ли размещать скан-копии документов, которые входят в состав извещения (документации) о закупке по Закону № 223-ФЗ, — отвечает отрицательно.

Как отмечается в решении ФАС России⁴⁴, согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в ЕИС на официальном сайте размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещения и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация.

Далее решение ФАС России содержит обоснование принятого по жалобе участника закупки решения. Рассмотрим доводы контрольного органа.

В соответствии с п. 9 Положения, утвержденного Постановлением № 908, под электронным документом понимается файл в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

Пунктом 22 Положения ПП № 908 установлено, что с извещением о закупке в ЕИС размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Согласно доводу жалобы участника закупки, права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, неправомерно разместившего Техническое задание в ЕИС в формате, не представляющем возможность поиска и копирования фрагментов текста.

⁴⁰ Письмо Министерства экономического развития РФ от 08.11.2016 № ОГ-Д28-12654 [Электронный ресурс] // https://www.audar-info.ru/na/article/view/type_id/15/doc_id/48410/

⁴¹ Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.12.2017 13АП-24336/2017 по делу № А56-11576/2017 / СПС КонсультантПлюс // <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RAP5013&n=235137&ysclid=lww4mxbd7660935697#67C2SEUr66csY95C> (Дата обращения: 01.06.2024).

⁴² Приказ Минфина России от 30.08.2016 № 144н, п. 6.; Приказ ФТС России от 17.09.2013 № 1761, п. 4.; Приказ Минфина России от 20.09.2019 № 150н.

⁴³ Приказ Минтруда России от 07.10.2013 № 530н, п. 9 [Электронный ресурс] // <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/157>

⁴⁴ Решение ФАС РФ от 27.07.2023 № 223ФЗ-289/23 [Электронный ресурс] // https://gkgz.ru/wp-content/uploads/2024/02/Reshenie-28_61418_23.pdf

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и представил сведения, согласно которым Техническое задание размещено в формате PDF (скан-копия Технического задания), при этом для поиска и копирования информации участнику закупки необходимо воспользоваться помощью специальных программ (например, Adobe Acrobat) для перевода текста Технического задания в формат, позволяющий осуществлять копирование.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что в соответствии с Положением ПП № 908 документация о закупке в электронном виде на сайте ЕИС должна размещаться заказчиком в формате, позволяющем осуществить любому участнику закупки копирование отдельных ее частей (например, в виде одной страницы) без перевода текста документации о закупке в копируемый формат.

При этом Комиссия ФАС России установила, что Заказчиком Техническое задание в ЕИС не размещено в формате, установленном Положением ПП № 908.

Действия Заказчика, разместившего Техническое задание в формате, не позволяющем осуществлять копирование текста, — указано в Решении ФАС, — нарушают ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП.

Анализ Правил ведения реестра договоров⁴⁵ позволяет сделать вывод о схожести терминов Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ и даже более — о правовом аналоге применяемых ими дефиниций: «электронный документ» и «документ в электронном виде», о схожести и в то же время о некоторых различиях терминов «электронный образ документа» и «графический образ оригинала документа (графический вид)», о способах формирования «электронного образа документа» и «графического образа документа» путем их сканирования — и в том, и в другом законе. Как указано в Правилах, принятых Правительством РФ, в соответствии со ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ⁴⁶ информация и документы, подлежащие включению в реестр договоров, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика. При этом такие документы формируются в виде *электронного образа бумажного документа, созданного в том числе посредством его сканирования* (курсив наш — авторы), или в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде⁴⁷. То есть

электронный образ бумажного документа — это термин не только Закона № 44-ФЗ, но и Закона о «корпоративных» закупках (№ 223-ФЗ), а сканирование — это универсальный способ формирования образа документа и один из способов формирования графического вида.

4. Отличия электронного образа и графического вида документа

«Электронный образ документа» (контрактная система, Закон № 44-ФЗ) и «графический вид документа» («корпоративные» закупки, Закон № 223-ФЗ) — это два различных способа предоставления документов в цифровой форме, каждый из которых имеет свои особенности применения.

Электронный образ документа обычно создается путем сканирования бумажного документа или преобразования электронного документа в формат, который поддерживает текстовые и графические элементы. Электронные образы могут содержать как изображения, так и текст, который может быть распознан и преобразован в редактируемый формат с помощью технологии оптического распознавания символов (далее — OCR). Это позволяет не только просматривать документ, но и работать с его текстом — копировать, редактировать, выполнять поиск по тексту и т. д.

Графический вид документа — это изображение документа, которое может быть получено путем сканирования бумажного документа или его фотографирования цифровой камерой. Графический вид представляет собой растровое изображение (пиксельные изображения, состоящие из крошечных цветных точек), в котором текст является частью картинки и не может быть обработан как текстовая информация без применения OCR.

«В «корпоративных» закупках протоколы дополнительно размещаются в графическом виде, — пишет И. А. Сургутскова, — что предполагает размещение отсканированного оригинала протокола, его фотографии и т. п.» [8].

Основные отличия

1. *Работа с текстом.* В электронном образе текст может быть распознан и доступен для редактирования и поиска, в то время как в графическом виде документа текст является частью изображения и недоступен для прямого редактирования без применения OCR.

2. *Форматы файлов.* Электронные образы часто сохраняются в форматах PDF или DOCX, которые поддерживают текстовые слои, в то время как графические виды сохраняются в форматах изображений JPEG, PNG, TIFF.

3. *Электронные образы* удобны для работы с документами в цифровом виде. Выбор между указанными формами зависит от целей использования документа.

⁴⁵ Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (утв. ПП РФ от 31.10.2014 № 1132).

⁴⁶ Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (утв. ПП РФ от 31.10.2014 № 1132), п. 11.

⁴⁷ О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки: ПП РФ от 31.10.2014 № 1132 // СПС «Гарант». <https://ivo.garant.ru/#/document/70782736> (Дата обращения: 01.06.2024).

5. Вариативность применения документов в электронном виде, электронных образов и графических видов документов

5.1. В контрактной системе

Законом № 44-ФЗ и нормативно-правовыми актами (далее — НПА), регулирующими контрактную систему, предусмотрено формирование в дополнение к структурированным формам документов (созданным с использованием ЕИС) электронных документов или электронных образов бумажных документов посредством сканирования.

В отдельных случаях такие формы создаются не в дополнение к структурированным, а вместо структурированных (то есть без использования ЕИС). Например, раздел 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ должен содержать указание на следующие документы, прилагаемые к извещению об осуществлении закупки в форме электронных документов или образов бумажных документов, сформированных без использования единой информационной системы⁴⁸. Или: в реестр контрактов подлежит включению в том числе контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, заключенный по результатам проведения электронных процедур, а также если при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с использованием ЕИС в соответствии с ч. 14 ст. 93 Закона № 44-ФЗ либо в форме электронного образа бумажного документа (за исключением случаев, при которых контракт подлежит включению в реестр в форме электронного документа)⁴⁹.

В отдельных случаях структурированные документы не дополняются электронными документами и электронными образами. Например, при формировании протоколов закупочной комиссией «заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после подписания такого протокола усиленными электронными подписями членами комиссии по осуществлению закупок подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки»⁵⁰.

И наоборот, «...если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о прием-

ке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы. Если члены приемочной комиссии... не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов»⁵¹.

5.2. «Корпоративные» закупки

Законом № 223-ФЗ и НПА, регулирующими «корпоративные» закупки, предусмотрено формирование в дополнение к структурированным формам документов (созданным с использованием ЕИС) электронных документов и (или) графических видов бумажных документов⁵².

Например, план закупки считается размещенным в ЕИС надлежащим образом после размещения в соответствии с п. 4 настоящего Положения в ЕИС структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана⁵³.

В некоторых случаях электронный вид документа заменяет структурированную форму: для размещения в ЕИС протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в ЕИС выбирает форму протокола из имеющихся форм протоколов или корректирует имеющуюся в единой информационной системе форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола⁵⁴.

При этом протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде⁵⁵.

Заключение

1. Таким образом, в «корпоративных» закупках информация и документы размещаются в структурированном виде (с помощью средств программно-аппаратного комплекса ЕИС), а также (кроме структурированной формы) — в электронном или графическом виде. При этом в электронном или графическом виде (по выбору заказчика) предусмотрено размещение положения о закупках, плана закупок, договора, отчета. Не предусмотрено размещение в графическом виде извещения и документации о закупке. Обязательно в графическом виде размещение подписанных протоколов о закупках⁵⁶. За неразмещение в графическом виде

⁴⁸ ПП РФ № 60. Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, п. 8 «в». Приложение к Положению, п. 2.

⁴⁹ ПП РФ № 60. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, п. 10 «т».

⁵⁰ Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Ст. 48. ч. 15. п. 2 // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

⁵¹ Федеральный закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ ст. 94. п. 5. п/п. «а», п/п. «б» // СПС КонсультантПлюс. Законодательство. ВерсияПроф.

⁵² Например, ПП РФ № 908, п. 40.

⁵³ ПП РФ № 908, п. 17.

⁵⁴ ПП РФ № 908, п. 33.

⁵⁵ ПП РФ № 908, п. 35.

⁵⁶ ПП № 908. Положение, пункты 9, 10, 12, 15, 16, 17, 22, 28, 33, 35, 37, 40, 42, 43, 51, 55.

подписанного протокола, равно как и за размещение в графическом виде извещения и документации, предусмотрена административная ответственность⁵⁷.

Обратим внимание на п. 9 Положения ПП № 908, которым установлено, что «сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее — электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее — графический вид)...» указаны два разных типа документа: один — электронный документ, предусматривающий возможность поиска и копирования, и другой — графический (электронный образ — скан-копия/фотография), для которого требования копирования и поиска не установлены.

В отличие от этого в контрактной системе документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа, при этом такие электронные документы и образы должны иметь открытые форматы, обеспечивающие возможность *просмотра всего документа* (курсив наш — авторы) — просмотра, а не копирования и поиска, либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительного программного обеспечения, которое требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем такого программного обеспечения, если оно предусматривает взимание платы⁵⁸.

В отдельных случаях Законом № 44-ФЗ предусмотрено такое формирование электронных образов документов вместо применения структурированных форм.

2. По мнению авторов, термин, применяемый Положением ПП № 908 «документ в электронном виде», является правовым аналогом термина «электронный документ», применяемого Законом № 44-ФЗ, ПП № 60, а также Законом № 223-ФЗ.

А дефиниция «графический вид документа» (Положение ПП № 908) не является аналогом «электронного образа документа» (ПП № 60) — электронной копии документа, изготовленного на бумажном носителе и переведенного в электронную форму, так как в графический вид документ может быть преобразован не только с помощью средств сканирования, но и путем фотографирования. Графический вид документа, как и электронный образ

документа, для придания юридической силы подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ.

Однако правовой определенности в вопросе, является ли графический вид, полученный посредством сканирования бумажного документа, правовым аналогом электронного образа документа, — нет. Как и нет объяснения причин применения разных цифровых конструкций в контрактной системе и «корпоративных» закупках в одних и тех же целях.

3. Предлагаем внести изменения в постановление Правительства РФ № 908 от 10.09.2012: заменить термин «графический вид» на «электронный образ» документа.

4. В соответствии с Приложением к ПП № 908 и позицией контрольных органов, считающих, что нельзя размещать скан-копии документов, которые входят в состав извещения (документации) о закупке по Закону № 223-ФЗ в качестве графического вида документа, рекомендуем заказчикам в закупках по Закону № 223-ФЗ не применять скан-копии документов при формировании извещения и документации о закупках.

5. В обязательном порядке заказчикам, осуществляющим закупки по Закону № 223-ФЗ, следует формировать посредством сканирования графические образы подписанных членами комиссии протоколов, оформленных в процессе закупки⁵⁹. ■

Список источников [References]

1. Добрецов Г.Б. Формирование компетенций специалистов в сфере закупок ФСИН России: профессиональный стандарт и профессиональная переподготовка // Профессиональное юридическое образование и наука. 2021. № 4 (4). С. 31-41. EDN: HJSTMI [Dobretsov G.B. Formation of competences of specialists in the sphere purchasing fps of Russia: professional standard and professional retraining // Professional Legal Education and Science. 2021;(4):31-41, (In Russ.). EDN: HJSTMI]
2. Добрецов Г.Б. К вопросу о показателях, характеризующих эффективность закупок продукции для нужд уголовно-исполнительной системы // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России: Научно-практическое ежеквартальное издание. 2021. Том Выпуск 3. С. 237-246. EDN: VNKOHP [Dobretsov G.B. On the question of indicators characterizing the effectiveness of procurement of products for the needs of the penal system // Scientific works of the Federal State Institution Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia: Scientific and practical quarterly edition. 2021. Vol. Issue 3. P. 237-246, (In Russ.). EDN: VNKOHP]

⁵⁷ Постановление ФАС от 21.08.2020 по делу № 17/04/7.32.3-573/2020. Решение комиссии ФАС от 27.07.2023 № 223ФЗ-289/23 // https://gkgz.ru/wp-content/uploads/2024/02/Reshenie-28_61418_23.pdf

⁵⁸ ПП РФ № 60. Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС, п 4 «б».

⁵⁹ ПП № 908. Положение, п. 35.

3. Добрецов Г.Б. К вопросу об оценке эффективности закупок продукции для нужд уголовно-исполнительной системы // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России: Научно-практическое ежеквартальное издание. 2021. Том Выпуск 3. С. 232-237. EDN: QNVDZG [Dobretsov G.B. On the issue of assessing the effectiveness of procurement of products for the needs of the penal system // Scientific works of the Federal State Institution Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia: Scientific and practical quarterly edition. 2021. Vol. Issue 3. P. 232-237, (In Russ.). EDN: QNVDZG]
4. Добрецов Г.Б. Профессиональная переподготовка как основа подготовки специалистов сферы закупок // Профессиональное образование и рынок труда. 2022. № 1 (48). С. 143-154. <https://doi.org/10.52944/PORT.2022.48.1.009>. EDN: ULVZII [Dobretsov G.B. Professional retraining as the basis of procurement specialists training // Vocational Education and Labour Market. 2022;(1):143-154, (In Russ.). <https://doi.org/10.52944/PORT.2022.48.1.009>. EDN: ULVZII]
5. Долгополов П.С. Электронный документ: понятие и особенности применения [Электронный ресурс] // <https://urfac.ru/?p=788> (Дата обращения: 01.07.2024). [Dolgoplov P.S. Electronic document: concept and features of application [Electronic resource] <https://urfac.ru/?p=788>. (In Russ.) (Accessed: 01.07.2024)]
6. Костилова Г.В. К вопросу о понятиях «электронный образ документа» и «электронный документ» // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Воронеж, 20 мая 2021 г. Воронеж: Научная книга. 2021. С. 471-472. EDN: MJRHEO [Kostikova G.V. To the question of the concepts of "electronic image of a document" and "electronic document" // Actual problems of the activities of the UIS units: a collection of materials from the All-Russian Scientific and Practical Conference, Voronezh, May 20, 2021. Voronezh: Scientific book. 2021. P. 471-472, (In Russ.). EDN: MJRHEO]
7. Русакова Т.С., Солопов О.В. Электронный документ и электронный образ документа: о разности понятий // Научные высказывания. 2022. № 11 (19). С. 9-11. EDN: POABHD [Rusakova T.S., Solopov O.V. Electronic document and electronic image of the document: on the difference of concepts // Scientific Statements. 2022;(11):9-11, (In Russ.). EDN: POABHD]
8. Сургутскова И.А. Обзор разъяснений по вопросам применения Закона № 223-ФЗ // Корпоративные закупки — 2017: Практика применения Федерального закона № 223-ФЗ. Сборник докладов V Всероссийской практической конференции-семинара. М.: ПРИНТ ИНТАЙМ. 2017. С. 59-66. [Surgutskova I.A. Review of clarifications on the application of Law No. 223-FZ // Corporate Procurement — 2017: Practice of application of Federal Law No. 223-FZ. Collection of reports of the V All-Russian Practical Conference-Seminar. M.: PRINT INTIME. 2017. P. 59-66, (In Russ.)]
9. Кабанов Р.С. Жизнь без бумаги: правовое регулирование электронно-цифровой реальности // Очерки новейшей камералистики. 2021. № 1. С. 105-109. EDN: DHEQZQ [Kabanov R.S. Life without paper: legal regulation of electronic-digital reality // Essays on the Latest Cameralistics. 2021;(1):105-109, (In Russ.). EDN: DHEQZQ]

Сведения об авторах

Добрецов Григорий Борисович: кандидат исторических наук, доцент кафедры административного права, юрист, специалист в сфере закупок, доцент Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева» (СибГУ им. М.Ф. Решетнева) 2096900@mail.ru

Вдовина Алина Нафисовна: старший научный сотрудник НИЦ-1 Федерального казенного учреждения «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний РФ» (ФКУ НИИ ФСИН РФ) alya1981.08@mail.ru

Статья поступила в редакцию: 06.06.2024
Одобрена после рецензирования: 01.07.2024
Принята к публикации: 03.08.2024
Дата публикации: 30.09.2024

The article was submitted: 06.06.2024
Approved after reviewing: 01.07.2024
Accepted for publication: 03.08.2024
Date of publication: 30.09.2024