

О конкурентном праве как новой научной специальности

С. В. Максимов,
главный редактор,
д.ю.н., проф.

23 марта 2018 г. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации № 209 в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, были внесены изменения — научная специальность 12.00.07 (корпоративное право; энергетическое право) дополнена конкурентным правом¹.

Это решение было принято теперь уже бывшим Минобрнауки России при поддержке Высшей аттестационной комиссии (ВАК при Минобрнауки России) во исполнение подп. «д» п. 8 Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»².

Консенсус по данному вопросу между ФАС России, Минобрнауки России и ВАК при Минобрнауки России вырабатывался на протяжении длительного времени.

Проблема, как уже отмечалось в предыдущем выпуске нашего журнала³, состояла не столько в том, что, по мнению ряда экспертов профильного совета ВАК, конкурентное право все еще не сформировалось в самостоятельную отрасль права (данный аргумент нетрудно было оспорить, поскольку номенклатура научных специальностей по юридическим наукам по сути никогда не воспроизводила той системы отраслей права, которая была выявлена в ходе научной дискуссии 1938—1941 гг., организованной Институтом государства и права АН СССР, а включала изменяемое со временем множество отраслевых, межотраслевых и внеотраслевых областей научного знания)⁴, сколько в недостатке научных кадров для формирования соответствующих диссертационных советов и проведения защит.

Несмотря на десятки созданных в последние годы (в том числе по инициативе Федеральной антимонопольной службы) вузовских кафедр и научных подразделений, на которых преподаются и исследуются проблемы конкурентного права, по-прежнему трудно найти минимально необходимое число (7) докторов юридических наук — специалистов по проблемам науки конкурентного права (как правило, защитивших диссертации или опубликовавших монографии, посвященные проблемам конкурентного права), для большинства из которых (не менее 5 чел.) соответствующий вуз или НИИ являются основным местом работы⁵.

Для научных специальностей, состоящих из единственной отрасли (области) научного знания, эти требования ставятся еще более жестко, поскольку диссертационный совет не может включать менее 19 чел., из которых более половины должны быть работниками соответствующей организации. Таким образом, по еще недавно действовавшим правилам практически невозможно было создать диссертационный совет исключительно по конкурентному праву. На фоне последовательно реализуемой триединым регулятором (Минобрнауки, Рособорнадзор и ВАК) при поддержке крупнейших вузов концепции сокращения числа диссертационных советов открытие нового совета по новой научной специальности не без оснований являлось трудноразрешимой проблемой.

¹ См.: Приказ Министерства образования и науки РФ от 23 марта 2018 г. № 209 «О внесении изменений в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 октября 2017 г. № 1027» // <http://www.consultant.ru>. Дата обращения: 14.06.2018.

² См.: Указ Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018—2020 годы») // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28579. Дата обращения: 14.06.2018.

³ См.: Российское конкурентное право и экономика. 2018. № 1.

⁴ См., например: Основные задачи науки советского социалистического права: Материалы 1-го совещания научных работников права, 16—19 июля 1938 г. М., 1938. С. 183.

⁵ Приказ Минобрнауки РФ от 10.11.2017 № 1093 «Об утверждении положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» (зарегистрирован в Минюсте РФ 05.12.2017 № 49121). П. 13 // Российская газета. 2017. 8 дек.

Идея компромисса возникла в ходе дискуссии, состоявшейся осенью 2017 г. на совместном заседании Научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции и Экспертного совета ВАК по праву. Суть идеи заключалась в том, чтобы отказаться от попыток формирования новой моноспециальности «конкурентное право», а расширить одну из существующих специальностей, наиболее близких по научной проблематике и комплексной природе корреспондирующих отраслей права. Выбор «пал» на 12.00.07 потому, что многие ключевые проблемы корпоративного и энергетического права, как правило, не могут рассматриваться вне связи с вопросами проконкурентного и антимонопольного регулирования. В этой связи дополнение специальности 12.00.07 конкурентным правом вряд ли нужно воспринимать как ограничение свободы развития научных школ, стремящихся продвигать идеи корпоратизации в духе американской правовой школы или «здорового» государственно-частного монополизма в энергетике. Скорее речь идет о формировании полезной для юридической науки и практики постоянной дискуссионной площадки, на которой может быть обеспечена реальная конкуренция разных взглядов на решение одних и тех же проблем.

Из того, что на сегодня лишь 2 диссертационных совета в стране содержат в своем наименовании указание на специальность 12.00.07 (МГЮА им. О.Е. Кутафина и МГУ им. М.В. Ломоносова), не следует, что только в этих вузах могут быть защищены диссертации (кандидатские и докторские) по конкурентному праву. Согласно принятому 23 мая 2016 г. Федеральному закону № 148-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике”»⁶, право создавать диссертационные советы для самостоятельного (без ВАК при Минобрнауки России) присуждения ученых степеней было предоставлено не только МГУ им. М.В. Ломоносова, но и Санкт-Петербургскому государственному университету. Тем же законом Правительство России было наделено полномочием определять порядок наделения иных научных и образовательных организаций правом самостоятельного присуждения ученых степеней.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 1792-р в соответствующий перечень были включены 4 научные организации и 19 вузов, большинство которых составляют университеты, имеющие в своем составе юридические факультеты и институты⁷.

Эти вузы уже сегодня могут сами утверждать состав диссертационного совета на основе самостоятельно определяемых требований к его членам, определять научные специальности, по которым может осуществляться подготовка и защита диссертаций, порядок присуждения

ученых степеней, форму документа, подтверждающего их присуждение, процедуру защиты диссертации и многое другое, оставаясь при этом в системе государственной аттестации научных кадров. Сформировавшееся разнообразие подходов к решению всех этих вопросов оказалось настолько велико, что стоит подумать о выполнении отдельного диссертационного исследования на эту тему.

Например, в Научно-исследовательском университете «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) приказом ректора № 6.18.1-01/2812-18 от 28.12.2017 сформирован единый диссертационный совет по праву и утвержден общий паспорт научной специальности «Юридические науки», в котором конкурентного права нет ни в качестве самостоятельной научной специальности, ни в качестве области исследований в рамках другой специальности⁸. Тем не менее с 2005 г. в вузе действует базовая кафедра Федеральной антимонопольной службы, издан первый в стране учебник по конкурентному праву, выполняются многочисленные и весьма глубокие исследования в сфере антимонопольного регулирования.

Размещенный на официальном сайте ВАК при Минобрнауки России паспорт обновленной научной специальности 12.00.07, в отличие от общего паспорта научной специальности «Юридические науки» НИУ ВШЭ, уже включает конкурентное право. К предмету научных исследований по конкурентному праву паспорт ВАК относит общественные отношения не только по защите, но и по развитию конкуренции. Эта ключевая идея, положенная в основу упоминавшегося Указа Президента Российской Федерации № 618, к сожалению, пока не получила развитие в иных разделах паспорта⁹.

Приведенные примеры не только отражают уже ставший реальностью дуализм государственной системы аттестации научных кадров, но и показывают, что легализация конкурентного права как научной специальности сама по себе не является достаточной гарантией для качественного роста научных исследований в интересах развития конкуренции и экономического роста страны. Необходимо предпринять немало разносторонних усилий для того, чтобы древо новой научной специальности принесло плоды.

Одной из таких мер могла бы стать разработка совместными усилиями ФАС России, РАН, ВАК, вузов, при которых созданы диссертационные советы по специальности 12.00.07, и вузов, которым делегировано право самостоятельно формировать паспорта научных специальностей и присуждать по ним ученые степени, перечня важнейших актуальных проблем конкурентного права, рекомендуемых для разработки на уровне диссертационных исследований. ■

⁶ См.: Собрание законодательства РФ. 30.05.2016. № 22. Ст. 3096.

⁷ См.: <http://www.garant.ru>. Дата обращения: 14.06.2018.

⁸ См., например: https://www.hse.ru/science/disscoun/council_law. Дата обращения: 14.06.2018.

⁹ См.: <http://vak.ed.gov.ru>. Дата обращения: 14.06.2018.